

# DAS REGIERUNGSPROGRAMM DER SPD

## DIE POLITIK FÜR DEN WECHSEL IN NIEDERSACHSEN

### *Entwurf*

Beschluss der Programmkommission  
der SPD-Niedersachsen am 8.10.2012

|    |      |   |    |
|----|------|---|----|
| 1  | I.   | NIEDERSACHSEN BRAUCHT EINE NEUE POLITIK                               | 3  |
| 2  |      |   |    |
| 3  |      | 1. Politik mit Mut zur Zukunft  | 3  |
| 4  |      | 2. Neues Regieren im Dialog mit der Gesellschaft                      | 5  |
| 5  |      |   |    |
| 6  |      |   |    |
| 7  | II.  | NEUE BILDUNGSPOLITIK SORGT FÜR CHANCENGLEICHHEIT                      | 8  |
| 8  |      |   |    |
| 9  |      | 1. Bildung – Basis der innovativen Gesellschaft                       | 8  |
| 10 |      | 2. Frühkindliche Bildung und Schule – gute Startchancen ins Leben     | 9  |
| 11 |      | 3. Hochschulen – Kraftwerke des Fortschritts                          | 11 |
| 12 |      | 4. Berufliche Bildung – alle mitnehmen!                               | 13 |
| 13 |      | 5. Erwachsenenbildung – Grundpfeiler lebenslangen Lernens             | 14 |
| 14 |      | 6. Kultur- und Medienpolitik – Triebfedern der kreativen Gesellschaft | 14 |
| 15 |      |   |    |
| 16 |      |   |    |
| 17 | III. | NEUE WIRTSCHAFTSPOLITIK BEGINNT BEI BILDUNG                           | 17 |
| 18 |      |   |    |
| 19 |      | 1. Wirtschaft im Wandel – nachhaltig zu neuer Stärke                  | 17 |
| 20 |      | 2. Schwarz-Gelb – ohne Konzept und Gestaltungskraft                   | 17 |
| 21 |      | 3. „Gute Arbeit“ – der Mensch im Mittelpunkt                          | 18 |
| 22 |      | 4. Wachstum – Impulsstrategie für die Regionen                        | 19 |
| 23 |      | 5. Leitmärkte – starke Potenziale für Wachstum                        | 21 |
| 24 |      | 6. Information und Kommunikation – nicht ohne schnelles Internet      | 23 |
| 25 |      | 7. Verkehrspolitik – Infrastruktur für Mobilität                      | 25 |
| 26 |      | 8. Landwirtschaft – gesunde Betriebe, gesunde Produkte                | 25 |
| 27 |      | 9. Verbraucherschutz – Wahrung der Verbraucherrechte                  | 26 |
| 28 |      |   |    |
| 29 |      |   |    |
| 30 | IV.  | NEUE GESELLSCHAFTSPOLITIK BRAUCHT AUFBRUCH                            | 28 |
| 31 |      |   |    |
| 32 |      | 1. Demografischer Wandel – Rückgang, aber kein Rückschritt            | 28 |
| 33 |      | 2. Frauen – neuer Aufbruch zu Gleichberechtigung                      | 29 |
| 34 |      | 3. Jugend – Politik mit der Jugend                                    | 30 |
| 35 |      | 4. Senioren – Alt und Jung auf Augenhöhe                              | 31 |
| 36 |      | 5. Leben in sexueller Identität – Normalität gegen Vorurteile         | 32 |

|    |       |   |    |
|----|-------|---|----|
| 37 | V.    | NEUE SOZIALPOLITIK MACHT ERNST MIT SOLIDARITÄT                                | 33 |
| 38 |       |   |    |
| 39 |       | 1. <b>Inklusives Niedersachsen – gemeinsam leben, lernen und arbeiten</b>     | 33 |
| 40 |       | 2. <b>Familien – Verantwortung in neuen Lebensformen</b>                      | 34 |
| 41 |       | 3. <b>Kindheit und Jugend – Rückhalt plus Prävention</b>                      | 35 |
| 42 |       | 4. <b>Gute Pflege für alle</b>  | 37 |
| 43 |       | 5. <b>Gesundheitsversorgung – Orientierung am Patienten</b>                   | 38 |
| 44 |       | 6. <b>Krankenhausförderung – moderne Versorgung durch Kooperation</b>         | 39 |
| 45 |       | 7. <b>Soziale Gesundheitswirtschaft – Masterplan für neue Branche</b>         | 40 |
| 46 |       | 8. <b>Wohnungspolitik – gebündelte Förderung für soziale Stabilität</b>       | 40 |
| 47 |       |   |    |
| 48 |       |   |    |
| 49 | VI.   | NEUE FINANZ-, INNEN- UND JUSTIZPOLITIK  |    |
| 50 |       | FÜR DAS LEBEN IN DER DEMOKRATIE   | 42 |
| 51 |       |   |    |
| 52 |       | 1. <b>Finanzen – seriöse Konsolidierung des Landeshaushalts</b>               | 42 |
| 53 |       | 2. <b>Kommunen – starke Selbstverwaltung durch sichere Finanzen</b>           | 42 |
| 54 |       | 3. <b>Landesbeauftragte – Kompetenz in und für Regionen</b>                   | 44 |
| 55 |       | 4. <b>Polizei der Bürger* – Garant für öffentliche Sicherheit und Ordnung</b> | 44 |
| 56 |       | 5. <b>Rechtsextremismus – mit allen Mitteln dagegen</b>                       | 45 |
| 57 |       | 6. <b>Justiz – Impulse für eine aufgeklärte Gesellschaft</b>                  | 46 |
| 58 |       | 7. <b>Weltoffenes Niedersachsen – Zuhause in Niedersachsen</b>                | 47 |
| 59 |       | 8. <b>Sport – fit und fair in der Gesellschaft</b>                            | 49 |
| 60 |       | 9. <b>Ehrenamt – Netzwerk der Lebenswelten</b>                                | 49 |
| 61 |       |   |    |
| 62 |       |   |    |
| 63 | VII.  | NEUE ENERGIEPOLITIK SETZT AUF DIE ERNEUERBAREN                                | 51 |
| 64 |       |   |    |
| 65 |       | 1. <b>Gute Energiepolitik – gute Wirtschafts- und Sozialpolitik</b>           | 51 |
| 66 |       | 2. <b>Energiewende – Gesamtstrategie für ein Jahrhundertprojekt</b>           | 52 |
| 67 |       | 3. <b>Effizienz – Grundstein künftiger Energiepolitik</b>                     | 53 |
| 68 |       | 4. <b>Atomare Erblast bewältigen – Risiken minimieren</b>                     | 54 |
| 69 |       | 5. <b>Erneuerbare Energien – mit richtiger Energie in die Zukunft</b>         | 55 |
| 70 |       | 6. <b>Netzinfrastruktur – sensible Daseinsfürsorge</b>                        | 57 |
| 71 |       |   |    |
| 72 |       |   |    |
| 73 | VIII. | NEUE UMWELTPOLITIK SICHERT LEBENSGRUNDLAGEN                                   | 59 |
| 74 |       |   |    |
| 75 |       | 1. <b>Aktive Klimapolitik – Schutz für Umwelt und Natur</b>                   | 59 |
| 76 |       | 2. <b>Schwarz-Gelb – Öko-Schlusslicht im Ländervergleich</b>                  | 60 |
| 77 |       | 3. <b>Umweltschutz – Interessenausgleich mit der Wirtschaft</b>               | 61 |
| 78 |       | 4. <b>Klimaschutz – Agenda für Lebensqualität und Wirtschaftskraft</b>        | 62 |
| 79 |       | 5. <b>Nachhaltigkeit – Leitgedanke aller Entwicklungen</b>                    | 62 |
| 80 |       | 6. <b>Naturschutz – Strategie für „Naturkapital Niedersachsen“</b>            | 63 |

\* Die SPD verfolgt das Ziel des Gender-Mainstreaming. Wenn in diesem Text auf Schrägstriche und Binnen-I's verzichtet wird, dann ist das kein politisches Statement, sondern der leichteren Lesbarkeit geschuldet.

## 81 I. NIEDERSACHSEN BRAUCHT EINE NEUE POLITIK

82  
83

84 Der Bevölkerungs- und Strukturwandel wird unsere Gesellschaft tiefgreifend und umfassend  
85 verändern. Der Druck auf gewachsene Strukturen stellt unser Zusammenleben unter völlig  
86 neue Vorzeichen. Diese Veränderung ist ebenso ökonomisch wie sozial brisant. Es ist auf  
87 absehbare Zeit eine beherrschende politische Herausforderung für die Politik unseres  
88 Landes.

89

90 Wie bei den meisten anderen politischen Aufgaben, von deren Lösung die Zukunft  
91 Niedersachsens und seiner Regionen abhängt, gibt die CDU/FDP-Landesregierung auch  
92 beim Umgang mit dem demografischen Wandel keine Orientierung und verharrt im  
93 politischen Stillstand: ohne Konzept und Gestaltungswillen in der Wirtschafts- und  
94 Arbeitsmarktpolitik. In der Bildungspolitik mit dem Ballast alter ideologischer Barrieren statt  
95 sozialer Gerechtigkeit. Finanzpolitisch verantwortlich für den größten Schuldenanstieg in der  
96 Geschichte des Landes und sozialpolitisch für soziale Kälte. Energiepolitisch ohne wirklichen  
97 Willen, ernst zu machen mit Atomausstieg und Energiewende. Wo Zukunftskonzepte  
98 erforderlich und klares Handeln gefragt wären, schweigt Schwarz-Gelb, sitzt aus und lenkt  
99 ab.

100

101 Eine solche Politik ohne Gestaltungskraft und Perspektive wirkt lähmend. Ausgrenzung wird  
102 zur gesellschaftlichen Erfahrung, nicht nur für Menschen mit Behinderungen. Eltern in  
103 Niedersachsen können noch immer nicht darauf vertrauen, dass für ihr Kind ein Krippenplatz  
104 zur Verfügung steht. Leider müssen junge Menschen in der Schule, beim Studium oder in  
105 der Ausbildung schnell erfahren, dass soziale Chancengleichheit und gleiche Bildungs- und  
106 Berufschancen noch immer nicht gelten. Schnell können sie dann beim Einstieg ins  
107 Berufsleben zu Opfern eines gespaltenen Arbeitsmarkts werden: wenn es ihnen selbst bei  
108 guter Qualifikation nicht gelingt, eine Beschäftigung mit verlässlicher Perspektive zu finden.

109

110 Wir Niedersachsen stellen fest, dass die Politik der schwarz-gelben Regierung nicht auf die  
111 persönlichen Bedürfnisse und Belange der Bürger eingeht. Es ist deprimierend für Frauen,  
112 dass der Weg zu echter Partnerschaft in der Familie, Gleichberechtigung und wirtschaftlicher  
113 Gleichstellung noch steiniger geworden ist. Auch Jugendliche vermissen Teilhabe und neue  
114 Formen der Mitbestimmung. Obwohl die Zahl der älteren Mitbürger steigt, vermitteln  
115 konservative Lebensmodelle vor allem die Aussicht auf Ruhestand und Schaukelstuhl anstatt  
116 auf einen neuen aktiven Lebensabschnitt.

117

118 Ungelöste Probleme sind das Markenzeichen von Schwarz-Gelb: Wer denkt angesichts der  
119 Situation in der Gesundheitsversorgung und des Notstands in der Altenpflege nicht mit Sorge  
120 an mögliche Erkrankung oder gar drohende Pflegebedürftigkeit? Wer beobachtet nicht mit  
121 Skepsis die unsoziale Kostenentwicklung bei der Energiewende oder in der  
122 Wohnraumversorgung? Wer hat nicht den finanziellen Kollaps von Kommunen und Kreisen  
123 vor Augen, den damit verbundenen Investitionsstau bei Infrastruktur und Daseinsvorsorge?  
124 Wer empfindet nicht Beklemmung beim Stillstand in der Integration von Menschen mit  
125 Migrationshintergrund – und dem gleichzeitigen Auftrumpfen der Rechtsradikalen?

126

127

128

### 129 **1. Politik mit Mut zur Zukunft**

130

131 Damit muss Schluss sein. Niedersachsen braucht endlich wieder eine Politik mit positiven  
132 Perspektiven. Niedersachsen braucht eine neue Politik, die der Gesellschaft und den  
133 Menschen wieder Mut und Lust auf Zukunft macht. Eine Zukunft, die auf der Grundlage  
134 eines gesicherten sozialen Wertesystems Vorsorge trifft, gerechte Rahmenbedingungen und  
135 Chancengleichheit schafft, alle mitnimmt, keinen ausgrenzt oder gar zurücklässt.

136 Niedersachsen braucht eine kraftvolle Politik, um die wachsenden Herausforderungen auf  
137 beinahe allen gesellschaftlichen Gestaltungsfeldern zu meistern.

138

139 Niedersachsen braucht die richtige Politik für den Wechsel:

140

141 ◆ Entscheidend ist es dabei, den demografischen Wandel ohne Verlierer zu  
142 gestalten.

143

144 ◆ In der Bildung und auf dem Arbeitsmarkt muss Chancengleichheit für alle  
145 hergestellt werden.

146

147 ◆ Wirtschaft und Wissenschaft brauchen verlässliche Rahmenbedingungen für  
148 zukunftsfähige Innovationen.

149

150 ◆ Die Energiewende muss endlich ernsthaft angepackt werden und für die  
151 Erneuerbaren Energien gilt es, sozial verträgliche, stabile Versorgungsstrukturen zu  
152 entwickeln.

153

154 ◆ Die Umweltpolitik muss im sozialen Gleichgewicht Ökologie und Ökonomie  
155 ausbalancieren.

156

157 ◆ Die Inklusion, die vollständige gesellschaftliche Teilhabe von Menschen mit und  
158 ohne Behinderung, ist längst überfällig.

159

160 Die neue Politik für Niedersachsen will keine Verlierer – weder in der Gesellschaft, noch in  
161 der Fläche des Landes. Klare Prioritätensetzung und durchdachte Hilfestellungen werden als  
162 zentrale Aufgabe künftiger Strukturpolitik verhindern, dass ganze Regionen und ihre  
163 Bewohner von Entwicklung und Fortschritt abgehängt werden. Deshalb muss die drohende  
164 Spaltung des Landes quer durch alle Politikfelder verhindert werden. Unser Ziel ist es, die  
165 öffentliche Präsenz in den Regionen unseres Landes mit dezentraler Gestaltungs- und  
166 Entscheidungsbefugnis zu stärken. Damit sollen positive Entwicklungen eingeleitet und eine  
167 Dynamik des Fortschritts zu unterstützt werden.

168

169 Klare Signale sind auch angesichts der anhaltenden Finanzkrise gefragt. Wir werden im  
170 Bundesrat mit aller Kraft dafür eintreten, dass die Verursacher endlich angemessene  
171 Beiträge zur Bewältigung der Krise leisten und die Finanzmärkte reguliert werden.

172

173 Durch die Finanzkrise ist der Zusammenhalt in Europa und damit die Bedeutung der  
174 Europäischen Union gewachsen. Ein Großteil der für den Alltag in Niedersachsen wichtigen  
175 Gesetzgebungen wird inzwischen in Brüssel entschieden. Dieser wachsenden Bedeutung  
176 entspricht die SPD mit einem neuen, starken Landesministerium für Europa, regionale  
177 Entwicklung und Landwirtschaft. Es wird den regionalen Strukturwandel in Niedersachsen  
178 begleiten, als Ansprechpartner für Europafragen im Land dienen und die niedersächsischen  
179 Interessen in Brüssel aktiv vertreten: ob bei der Entwicklung des Agrarlands Niedersachsen,  
180 beim VW-Gesetz, den Interessen von Sparkassen und Volksbanken oder den  
181 Sozialstandards auf dem Arbeitsmarkt und in der Wirtschaft.

182

183 Die neue Politik für Niedersachsen hängt entscheidend vom finanziellen  
184 Gestaltungsspielraum des Landeshaushalts ab. Schwarz-Gelb hat den Schuldenstand des  
185 Landes im vergangenen Jahrzehnt um 50 Prozent erhöht. Bald 60 Milliarden Euro und die  
186 damit verbundenen Zins- und Tilgungslasten sowie die künftige Schuldenbremse lassen  
187 keine weitere Verschlechterung der Einnahmehasis zu. Deshalb schließt die SPD weitere  
188 Steuersenkungen oder gar Steuergeschenke aus.

189

190 Um politische Gestaltungsspielräume zurückzugewinnen, muss der Landeshaushalt  
191 nachhaltig konsolidiert werden. Es ist aber auch Zeit für klare Schwerpunktsetzung und

192 gezielte Investitionen: für bessere Bildung, also bessere Qualität in Krippen, Kitas, Schulen  
193 und Hochschulen; für notwendige Infrastrukturprojekte wie den Netzausbau zum  
194 Energietransport; für eine flächendeckende Breitband-Versorgung und für eine moderne  
195 Verkehrsinfrastruktur.

196  
197 Deshalb kämpfen wir auch für mehr Steuergerechtigkeit auf der bundespolitischen Ebene,  
198 beispielsweise um die Erhöhung des individuellen Spitzensteuersatzes; aber auch um die  
199 Rücknahme von Steuervergünstigungen für Konzerne, Erben und Hoteliers oder um eine  
200 Erbschaftssteuer für große Vermögen. Damit verbundenen Verbesserungen der staatlichen  
201 Einnahmen im Milliardenbereich kommt nicht nur eine fiskalische Bedeutung zu. Sie wird als  
202 gesellschaftspolitische Grundsatzentscheidung auch das Bekenntnis zu einem  
203 leistungsfähigen Staat und zu sozialer Gerechtigkeit widerspiegeln.

204  
205 Gleichzeitig wird die SPD deutlich sagen, wofür keine Haushaltsmittel zur Verfügung stehen.  
206 Wir machen keine leeren Versprechungen, sondern sprechen Klartext. Diese Verlässlichkeit  
207 wird das politische Handeln einer künftigen sozialdemokratischen Landesregierung  
208 kennzeichnen. Die intensive Arbeit daran steht für uns jetzt an, es geht um eine  
209 einschneidende Veränderung für die Politik. Bei diesem „Paradigmenwechsel“ und auf dem  
210 Weg zu verantwortungsbewusstem finanziellen Handeln werden wir alle Bürger, Vereine,  
211 Verbände, Institutionen in einem gemeinsamen Dialog mitnehmen.

212  
213 Eine SPD-geführte Landesregierung wird einen neuen Anlauf für einen parlamentarischen  
214 und gesellschaftlichen Zukunftsdialog über eine nachhaltige Haushaltspolitik unternehmen.  
215 Dies schließt ausdrücklich die parteiübergreifende Konsenssuche und konkrete  
216 Verabredungen zur Umsetzung der Schuldenbremse ein. Wir werden eine  
217 Finanzkommission der Regierung, des Landesparlaments und der Kommunen einrichten, die  
218 den Dialog mit allen gesellschaftlichen Gruppen führt: um Problemlösungen, Effizienzen und  
219 Spielräume für zukünftige Haushalte auszuloten.

220  
221 Genauso wichtig ist der Dialog mit Beschäftigten, Personalräten und Gewerkschaften. Nur so  
222 wird es in Zukunft gelingen, Maßnahmen für wichtige landespolitische Handlungsfelder und –  
223 notwendigkeiten zu verabreden und öffentliche Beschäftigung in Zukunft zu sichern. Der  
224 Paradigmenwechsel in der Haushaltspolitik verlangt neue Wege und erfordert eine neue  
225 Kommunikation.

226  
227  
228

## 229 **1. Neues Regieren im Dialog mit der Gesellschaft**

230  
231 Niedersachsen braucht nicht nur eine neue, kraftvolle Politik mit innovativer Gestaltungskraft  
232 und positiver Perspektive für alle Menschen. Es müssen auch die alten schwarz-gelben  
233 Strukturen des Stillstands und der gesellschaftlichen Teilnahmslosigkeit beseitigt werden.  
234 Niedersachsen braucht einen zeitgemäßen, transparenten, auf Kooperation und Integration  
235 gerichteten, einen neuen Regierungsstil: im Dialog mit der Gesellschaft und auf Augenhöhe  
236 mit den Bürgerinnen und Bürgern.

237  
238 Für die SPD heißt Regieren im 21. Jahrhundert nicht, auf Sicht zu steuern, sondern die  
239 Zukunft fest im Blick zu haben. Die Geschwindigkeit von Entwicklungen und die  
240 Krisenanfälligkeit kurzatmiger Entscheidungen engen im Zeitalter von Globalisierung,  
241 weltweiter Kommunikation und Datenvernetzung Gestaltungszeit und Gestaltungsmöglichkeit  
242 staatlichen und öffentlichen Handelns ohnehin ein. Deshalb sind gesicherte  
243 Wertekoordinaten und gefestigte Zielperspektiven nötig, um die Rolle des aktiven,  
244 solidarischen Staats zurückzugewinnen.

245  
246 Die Auflösung alter Strukturen in der Lebens- und Arbeitswelt erfordern neues Denken und  
247 Handeln. Die SPD will vor allem das Primat des politischen Handelns zurückgewinnen, um

248 der Gesellschaft und dem Gemeinwesen neue soziale, demokratische  
249 Gestaltungsspielräume zu eröffnen. Es kann nicht so weiter gehen, dass die permanente  
250 Krise der Finanzmärkte Staat und Gesellschaft in andauernde Geiselhaft nimmt, sie in die  
251 Defensive drängt und ihr kurzatmige Reaktionen aufzwingt. Neues Regieren heißt, den  
252 aktiven Staat durch tragfähiges Krisenmanagement und zukunftsfähiges Handeln in die  
253 Führungsrolle zu bringen.

254  
255 Dabei gilt: Was für die Lebensverhältnisse in der kleinsten niedersächsischen Kommune und  
256 der größten Metropolregion wichtig ist, ist auch für Deutschland, Europa und auch global  
257 entscheidend: vor allem soziale Gerechtigkeit und Chancengleichheit auf allen Ebenen des  
258 staatlichen Handelns wiederherzustellen – und damit die Voraussetzungen für  
259 weitestgehend gleiche Lebensverhältnisse aller Menschen zu schaffen.

260  
261 Das Versprechen von Offenheit, Transparenz und Gerechtigkeit im Verwaltungshandeln  
262 kann dabei nur eine Seite der Medaille sein. Nach Überzeugung der SPD braucht das neue  
263 Regieren darüber hinaus viele kluge Köpfe – über Kabinett, Parlament und Partei hinaus.  
264 Deshalb wird eine SPD-Landesregierung alle Teile der Gesellschaft einladen, mitzuarbeiten  
265 an einem zukunftsfähigen Niedersachsen: Sozialverbände und Wohlfahrtsverbände,  
266 Gewerkschaften und Unternehmerverbände, Kirchen und Selbsthilfegruppen.

267  
268 Die SPD ist eine offene Partei, die einen neuen gesellschaftspolitischen Dialog sucht, einen  
269 Aufbruch aus dem Korsett konservativ-liberaler Arroganz, Ausgrenzung und Privilegierung.  
270 Es muss ein Ende haben mit der politischen Teilnahmslosigkeit und Desinteresse in Teilen  
271 der Gesellschaft. Die SPD will die Menschen erreichen und überzeugen, Interesse und  
272 Engagement wecken: die Motivation mitzubestimmen, für sich und andere einzutreten. Sie  
273 bietet einen ständigen konstruktiven Dialog an – und wird ihn abfordern.

274  
275 So kann die Energiewende – ein Beispiel für viele Politikfelder – nur dann gelingen, wenn  
276 alles Wissen und alle Kräfte für diese große Aufgabe gebündelt werden. Nicht nur die  
277 staatlichen Ebenen von Bund, Ländern und Kommunen, müssen ihr Handeln an dem  
278 gemeinsamen Zielausrichten. Auch die engagierten Teile der Gesellschaft,  
279 Energiewirtschaft, Industrie und Wissenschaft, Gewerkschaften, Sozial- und  
280 Umweltverbände, sind gefordert und verpflichtet, dabei eine aktive, konstruktive Rolle zu  
281 übernehmen. Und nicht zuletzt muss auch der Bürger ein gewichtiges Wort am Runden  
282 Tisch der Energiewende sprechen können.

283  
284 Die Grundlagen heutiger politischer Entscheidungsfähigkeit in einem aktiven Staat, das neue  
285 Regieren im Dialog, bestehen nicht nur in solider Werteorientierung, dem Mut zur  
286 Entscheidung und dem Abschied von sogenanntem Herrschaftswissen. Auch darf sich der  
287 Dialog mit dem Bürger nicht auf gelegentliche Bürgerentscheide beschränken. Ein ernst  
288 gemeinter Dialog fordert politisches Engagement ein und erfordert im wahren Sinne des  
289 Wortes: Bürgerbeteiligung – die Bereitschaft der Bürgerinnen und Bürger, sich das  
290 Gemeinwesen wieder aktiv zu eigen zu machen.

291  
292 Mit ihrem Regierungshandeln wird die SPD in Niedersachsen dazu anstoßen. Dialog,  
293 Kooperation, Teilhabe und Mitbestimmung sind erforderlich, um das Land und die  
294 Gesellschaft neu zu gestalten.

295  
296  
297 Das vorliegende Programm für die Regierungsverantwortung der SPD beschreibt die großen  
298 Ziele einer neuen Politik für Niedersachsen und seine Menschen. Es ist ein Dokument des  
299 Gestaltungswillens in der Tradition des sozialdemokratischen Wertekanons von Freiheit,  
300 Gerechtigkeit und Solidarität.

301

302 Der politische Wechsel in Niedersachsen ist überfällig und es gilt, ihn anzupacken. Insofern  
303 sind die Landtagswahlen am 20. Januar 2013 ein Signal des Aufbruchs: nicht nur für die  
304 SPD, sondern für alle Teile der Gesellschaft.

## 305 II. NEUE BILDUNGSPOLITIK BÜRGT FÜR CHANCENGLEICHHEIT

306

307

### 308 **1. Bildung – Basis der innovativen Gesellschaft**

309

310 Sozialdemokratische Bildungspolitik will für alle Kinder und Jugendliche Chancengleichheit  
311 durch intensive Förderung ihrer Talente und Fähigkeiten herstellen. Das ist nur dann zu  
312 erreichen, wenn gute Lernbedingungen den Bildungswillen der Heranwachsenden stärken  
313 und ermutigen. Ein hoher Bildungsstandard ist Voraussetzung für eine erfolgreiche  
314 Berufsausbildung und für die Entwicklung selbstbewusster Persönlichkeiten, die sich aktiv  
315 am kulturellen, sozialen und politischen Leben beteiligen können.

316

317 Die SPD geht davon aus, dass alle Menschen im Grundsatz wiss- und lernbegierig sind.  
318 Chancen verwirklichen sich aber nicht von selbst. Jede demokratische und hoch entwickelte  
319 Gesellschaft muss an ihre Mitglieder Leistungsanforderungen stellen, auf deren Erfüllung  
320 achten und die jungen Menschen in diesem Sinne erziehen. Ein solches  
321 Leistungsverständnis bedeutet jedoch nicht, soziale Zusammenhänge menschlicher Tätigkeit  
322 vollständig auszublenden, der die Möglichkeiten menschlicher Selbstverwirklichung und  
323 Lebenserfüllung einengt und Ausdruck eines auf die Spitze getriebenen Konkurrenzprinzips  
324 ist.

325

326 So gesehen ist ein guter Bildungsstand der Gesellschaft die beste Voraussetzung für eine  
327 gute Entwicklung des Landes. Das gilt für die individuellen Entfaltungschancen. Das gilt aber  
328 ebenso für die Wirtschaft und ihren Bedarf an qualifizierten Arbeitskräften. Gute Bildung ist  
329 die Basis einer innovativen, demokratischen und sozialen Gesellschaft – und zugleich die  
330 Chance auf wirtschaftliche Prosperität. Die Anstrengungen für eine gute Bildung beginnen im  
331 frühkindlichen Stadium, in der Krippe und Kita, umfassen Schule, Hochschule, Ausbildung  
332 und schließen Erwachsenenbildung ein.

333

334 Sozialdemokratische Bildungspolitik wird daher

335

336 ◆ für eine bedarfsgerechte verlässliche und qualitätsvolle frühkindliche Erziehung  
337 und Bildung in Kindertagesstätten eintreten.

338

339 ◆ die schrittweise Umwandlung aller allgemeinbildenden Schulen in  
340 Ganztagschulen vorantreiben.

341

342 ◆ für alle Bildungseinrichtungen die Inklusion voranbringen und dazu die  
343 notwendigen Voraussetzungen schaffen.

344

345 ◆ Kinder und Jugendliche mit Migrationshintergrund und aus sozial benachteiligten  
346 Familien fördern, um ihre Chancen zu verbessern.

347

348 ◆ die Errichtung von Gesamtschulen am Elternwillen ausrichten.

349

350 ◆ die berufliche Bildung fördern, um den skandalös hohen Anteil von scheiternden  
351 Jugendlichen zu senken.

352

353 ◆ Initiativen ergreifen, um Fehlanreize wie das Betreuungsgeld zu verhindern.

354

355 ◆ eine moderne Lehrerausbildung und neue pädagogische Kooperationsmodelle  
356 gewährleisten;

357

358 ◆ die Hochschulen öffnen und eine solide Finanzierung von Lehre und Forschung  
359 sichern.



360  
361 Die schwarz-gelbe Koalition hat dem Land Bildungsarmut beschert. Das wird am  
362 deutlichsten beim Analphabetismus – fast jeder zehnte Niedersachse hat Probleme beim  
363 Lesen und Schreiben. Mehr als 5.000 Jugendliche verlassen jährlich die Schule ohne  
364 Hauptschulabschluss. Um die 40.000 junge Leute stehen ohne Ausbildungsberuf da. All das  
365 wirft ein erschreckendes Licht auf das Bildungssystem des Landes und auf die Bedingungen,  
366 unter denen viele junge Menschen aufwachsen.

367  
368 In Regie von Schwarz-Gelb verhindert die Schulstruktur noch immer stärker als in anderen  
369 Bundesländern die Durchlässigkeit zwischen den Bildungswegen – fast zwölfmal mehr  
370 Kinder müssen die Schulform abwärts wechseln als umgekehrt. Noch immer haben Kinder  
371 aus oberen Sozialschichten eine mehr als fünffach bessere Aussicht auf das Gymnasium als  
372 Kinder aus sogenannten einfachen Verhältnissen. Noch immer ist der Weg an die  
373 Hochschulen für Kinder aus Arbeiter- und Migrantenfamilien sehr steinig – und durch  
374 Studiengebühren ist er für viele ganz verbaut.

375  
376 Niedersachsen muss die Bildungspotenziale aller jungen Menschen besser fördern und das  
377 Bildungsgefälle abbauen:

- 378
- 379 • durch mehr Bildungsqualität auf allen Ebenen – von der Kita bis zur Hochschule;
  - 380
  - 381 • durch Chancengleichheit für alle, besonders für sozial Benachteiligte und junge
  - 382 Menschen mit Behinderung (Inklusion);
  - 383

384  
385

## 386 **2. Frühkindliche Bildung und Schule – gute Startchancen ins Leben**

387

388 Die SPD wird alle ideologischen Grabenkämpfe um Bildung, Ausbildung und Schule  
389 beenden und die Zukunft der Kinder in den Mittelpunkt rücken. Ihr bildungspolitisches Ziel  
390 Nr. 1 lautet: Alle Schüler müssen nach Abschluss an einer allgemeinbildenden Schule  
391 ausbildungsfähig sein. Eine gute Schulbildung garantiert gute Startchancen ins Berufsleben.  
392 Die Grundlagen dafür werden in den ersten Lebensjahren gelegt. Frühkindliche Förderung ist  
393 ein Türöffner für erfolgreiche Bildungslaufbahnen. Doch der Mangel beginnt schon bei der  
394 Versorgungsquote mit Krippenplätzen. Hier liegt Niedersachsen mit 19,1 Prozent für Kinder  
395 unter drei Jahren im Bundesvergleich auf dem vorletzten Platz.

396  
397 Eine SPD-Landesregierung will deshalb:

- 398
- 399 ■ den Ausbau von Krippen am tatsächlichen Bedarf orientieren;
- 400
- 401 ■ ein Konzept zur Aus- und Weiterbildung von Erzieherinnen und Erziehern
- 402 vorlegen;
- 403
- 404 ■ den Personalschlüssel in Krippen verbessern;
- 405
- 406 ■ Kita-Gruppengrößen für Kinder von drei bis sechs Jahren reduzieren;
- 407
- 408 ■ die Zusammenarbeit zwischen Kita und Grundschule stärken.
- 409
- 410 ■ die Inklusion auch in der frühkindlichen Bildung umsetzen.
- 411

412  
413 Auf allen Ebenen der schulischen Bildung folgt die SPD dem Leitbild „Gute Schule“. Nach  
414 diesem Leitbild soll die niedersächsische Schullandschaft bedarfsgerecht und regional

415 anpassungsfähig gestaltet werden, sie soll individuelle und soziale Chancengleichheit  
416 eröffnen und damit durchlässig werden. Dies schließt ebenfalls auf allen Ebenen der  
417 frühkindlichen und schulischen Bildung die Inklusion, den gemeinsamen Schulbesuch von  
418 Kindern mit und ohne Behinderung als Selbstverständlichkeit ein. (siehe dazu Kapitel V.1).  
419

420 Eine SPD-Landesregierung wird zur Verwirklichung der Inklusion im Bildungsbereich:

421  
422 ■ in einem Aktionsprogramm Schritte und zeitlichen Rahmen der inklusiven Bildung  
423 festlegen. Es wird im Dialog mit den Betroffenen, Eltern, kommunalen  
424 Spitzenverbänden, Landesbehindertenbeauftragten und Verbänden entwickelt.  
425

426 ■ im Kultusministerium einen „Inklusionsbeirat“ einrichten, um die Auswirkungen  
427 des Gesetzes zur Einführung der inklusiven Schule zu begleiten.  
428

429 ■ in allen Kindertagesstätten und Schulen bedarfsgerecht Personal sicherstellen  
430 und die Gruppen- und Klassengrößen deutlich senken.  
431

432 ■ ein Investitionsprogramm über die Barrierefreiheit für eine inklusive  
433 Ganztagsgrundschule als Teilfinanzierungsprogramm für Schulträger auflegen  
434

435 Fundament der „Guten Schule“ ist eine Lehrerbildung, die an die veränderten  
436 Schulwirklichkeit angepasst ist – an neue Familien- und Erziehungsstrukturen, heterogenere  
437 Zusammensetzung der Klassen, die Integration von Kindern mit Migrationshintergrund und  
438 die Verwirklichung der Inklusion. Mangelnder Praxisbezug im Studium oder Probleme beim  
439 Übergang vom Bachelor- zum Masterstudium müssen der Vergangenheit angehören.  
440

441 Eine SPD-Landesregierung wird deshalb

442  
443 ■ ein Lehrerbildungsgesetz auf den Weg bringen, um die Lehrerbildung praxisnah  
444 zu modernisieren. Lehrkräfte müssen die Kompetenz erwerben, sich am Förderbedarf  
445 der einzelnen Schüler auch im Rahmen der Inklusion zu orientieren.  
446 Fakultätsübergreifende Zentren für Lehrerausbildung und Schulforschung an den  
447 Universitäten sollen diese Ausbildungsziele sichern.  
448

449 „Gute Schule“ fördert Teamwork und eine kooperative Arbeitsweise als moderne Formen von  
450 Leistungsprüfung. Sie ergänzt das pädagogische Konzept mit präventiver Hilfestellung durch  
451 Sozialarbeiter, Psychologen und Beratungslehrern für alle Schulformen.  
452

### 453 ❖ **Grundschule**

454  
455 Grundschulen sind das Fundament jeder guten Bildung. Deshalb stehen sie bei der  
456 Einführung qualitativer hochwertiger Ganztagschulen an erster Stelle.  
457

458 Eine SPD-Landesregierung wird:

459  
460 ■ dafür eintreten, dass die pädagogische Arbeit an den Grundschulen an einer  
461 optimalen Förderung jedes einzelnen Kindes ausgerichtet wird.  
462

463 ■ ein Konzept für kleine und kleinste Grundschulstandorte erarbeiten, nach dem die  
464 Anrechnungsstunden für Schulleitungen bei der Schulzusammenlegung erhalten  
465 bleiben und die Lehrersollstunden anteilig als Vertretungsreserve für eine  
466 Unterrichtsgarantie im vollen Umfang der Stundentafel verwendet werden.  
467  
468  
469  
470

471 ❖ **Integrierte und kooperative Gesamtschule**

472

473 Die Benachteiligung der Integrierten Gesamtschulen wird rückgängig gemacht.

474

475 Eine SPD-Landesregierung wird:

476

477 ■ die Fünfzügigkeit als Voraussetzung für Gesamtschulen abschaffen und  
478 stattdessen Vier-, in Ausnahmefällen auch Dreizügigkeit zulassen.

479

480 ■ das Abitur nach neun Jahren an Gesamtschulen wieder einführen.

481

482 ■ kooperativen Gesamtschulen die Möglichkeit zur Weiterentwicklung und zur  
483 schulzweigübergreifenden Arbeit geben.

484

485 ❖ **Oberschule**

486

487 Wenn Eltern und kommunale Schulträger es wünschen, werden Oberschulen auch künftig  
488 möglich sein.

489

490 ❖ **Gymnasium**

491

492 Gymnasien genießen große Akzeptanz bei Eltern und Schülern. Dort kann das Abitur auch  
493 nach acht Jahren abgelegt werden. Damit bleibt das Angebot bestehen, mit Gesamtschule  
494 oder Gymnasium unterschiedliche Geschwindigkeiten zum Abitur zu wählen. Eine  
495 sozialdemokratische Landesregierung wird außerdem prüfen, ob die Oberstufe so reformiert  
496 werden kann, dass Schüler nach eigenem Ermessen das Kurssystem der Oberstufe in zwei  
497 oder drei Jahren durchlaufen können.

498

499 ❖ **Ganztagsschule**

500

501 Die SPD will es allen Schulen ermöglichen, echte, gebundene Ganztagsschulen zu werden.  
502 Da dies unter den gegenwärtigen finanziellen Rahmenbedingungen nicht in einem Schritt zu  
503 leisten ist, wird der Ausbau einem Prioritäten- und Stufenplan folgen. Dabei finden  
504 Grundschulen neben integrierten Gesamtschulen vorrangig Berücksichtigung. Ebenfalls  
505 Priorität werden Schulen mit hohem Bedarf an Ganztagsbetreuung mit vollwertiger  
506 Förderung erhalten. Dies sind Schulen, die von vielen Kindern mit Migrationshintergrund  
507 oder mit erhöhtem Armutsrisiko besucht werden.

508

509 Eine SPD-Landesregierung wird:

510

511 ■ alle Integrierten Gesamtschulen und vorrangig auch die Grundschulen zu  
512 Ganztagsschulen ausbauen.

513

514 ■ Möglichkeiten ausloten, für Ganztagsschulen eine enge Kooperation mit  
515 benachbarten Horten einzurichten.

516

517

518

519 **3. Hochschulen – Kraftwerke des Fortschritts**

520

521 Hochschulen sind Orte des Wissens und der gesellschaftlichen Orientierung. Sie dienen der  
522 Demokratie und dem gesellschaftlichen Fortschritt. Hochschulen sind Zukunftswerkstätten  
523 für Innovationen, bilden hochqualifizierte Fachkräfte aus, sichern den wissenschaftlichen  
524 Nachwuchs und fördern den internationalen Austausch. Ihre Leistungsfähigkeit, ihre  
525 Lösungs- und Gestaltungskompetenz sind entscheidend für die Entwicklung des Landes.  
526 Investitionen in Wissenschaft und Bildung haben deshalb für die SPD Priorität.

527  
528 Die schwarz-gelbe Landesregierung hat Forschung und Lehre vernachlässigt.  
529 Niedersachsen bildet zu wenige Akademiker aus. Trotz Hochschulpakt fehlen Studienplätze,  
530 besonders an den Fachhochschulen. Das Festhalten an Studiengebühren treibt jedes Jahr  
531 Studierwillige über die Landesgrenzen und verschärft so den Fachkräftemangel.  
532 Niedersachsen schneidet im Bundesvergleich bei der Qualifikation seiner Beschäftigten  
533 ebenso unterdurchschnittlich ab wie bei der Innovationskraft seiner Wirtschaft. Diesen Trend  
534 will die SPD durch Öffnung der Hochschulen umkehren.  
535

536 Unter der schwarz-gelben Landesregierung haben Senate und Selbstverwaltungsgremien an  
537 den Hochschulen zunehmend an Einfluss verloren. Die SPD bekennt sich zu Hochschulen  
538 als Orte, an denen Demokratie erfahren und gesellschaftliche Verantwortung gelebt werden  
539 kann. Die verfasste Studentenschaft ist Kern der Selbstverwaltung der Studierenden.  
540

541 Die SPD bekräftigt die staatliche Verantwortung für die Hochschulen. Es wird unter ihrer  
542 Regierungsverantwortung wieder eine Landeshochschulplanung geben mit dem Ziel, die  
543 Wettbewerbsfähigkeit des Hochschulstandortes Niedersachsen zu stärken und die  
544 öffentlichen Mittel effizient für ein bedarfs- und zukunftsgerichtetes Bildungsangebot  
545 einzusetzen.  
546

547 Hochschulen sind die Kraftwerke des Fortschritts. Doch richtig unter Dampf stehen sie nur,  
548 wenn sie allen jungen Menschen offen stehen; wenn alle die gleichen Chancen auf ein  
549 Studium erhalten; wenn Forschung und Lehre in einem Klima von Kooperation und  
550 Kommunikation stattfinden können; wenn der wissenschaftliche Nachwuchs, insbesondere  
551 junge Frauen, gesicherte Berufsperspektiven und familienfreundliche Bedingungen vorfindet;  
552 und wenn nicht zuletzt eine langfristig verlässliche Finanzierung der wissenschaftlichen  
553 Einrichtungen gesichert ist.  
554

555 Eine SPD-Landesregierung wird  
556

557 ■ die Studiengebühren abschaffen, damit kein junger Mensch aus finanziellen  
558 Gründen vom Studium ausgeschlossen bleibt. Der finanzielle Ausfall für die  
559 Hochschulen wird zweckgebunden zur Verbesserung der Lehre ausgeglichen.  
560

561 ■ die Hochschulen stärker für beruflich Qualifizierte und für Weiterbildung öffnen.  
562 Anrechnungsverfahren der im Beruf erworbenen Kompetenzen werden verbessert  
563 und Hochschulen werden dabei unterstützt, für beruflich Qualifizierte neue,  
564 berufsbegleitende Studienangebote zu entwickeln. Die offene Hochschule ist für die  
565 SPD die Hochschule der Zukunft.  
566

567 ■ die Bologna-Studienreform weiterentwickeln und die Defizite in ihrer praktischen  
568 Umsetzung beheben. Ziel ist eine zeitlich flexible, an Ausbildungszielen wie  
569 Berufsfähigkeit orientierte Studiendauer sowie die Sicherstellung von  
570 wissenschaftlichen Freiräumen im Studium. Der Übergang zum Master kommt auf  
571 den Prüfstand, starre Quoten sind abzulehnen.  
572

573 ■ mehr Geschlechtergerechtigkeit auf allen Stufen des Wissenschaftssystems  
574 durchsetzen. Hierzu gehören Gleichstellungsstandards in der Forschungsförderung,  
575 ein Juniorprofessorinnen-Programm und die Prüfung einer verbindlichen flexiblen  
576 Quote für die Wissenschaft. Geschlechtergerechtigkeit muss endlich zur  
577 Selbstverständlichkeit in der Wissenschaft werden.  
578

579 ■ den wissenschaftlichen Nachwuchs fördern, die Juniorprofessur als Karriereweg  
580 stärken und mit den Universitäten den Ausbau des Tenure Track vereinbaren.  
581

582 ■ den Anteil prekärer Arbeitsverhältnisse an den Hochschulen abbauen. Es soll  
583 möglich sein, in Tarifverträgen Vereinbarungen für mehr unbefristete  
584 Beschäftigungsverhältnisse im Wissenschaftsbereich abzuschließen. Auch in der  
585 Wissenschaft gilt das Prinzip „Gute Arbeit“.

586  
587 ■ ein Fachhochschulentwicklungsprogramm auflegen und die Potenziale von  
588 Fachhochschulen für regionale Entwicklung nutzen. Bestehende Standorte werden  
589 ausgebaut und neue Studienangebote vor allem in den anspruchsvollen Erzieher-,  
590 Sozial- und Gesundheitsberufen geschaffen. Die Forschung an Fachhochschulen  
591 wird besser gefördert und die gute Zusammenarbeit mit der Wirtschaft ausgebaut.  
592 Hochschulpolitik ist für die SPD auch Standort- und Strukturpolitik.

593  
594 Bildung ist für die SPD eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe. Eine SPD-Landesregierung  
595 wird sich auf Bundesebene dafür einsetzen, dass

596  
597 ■ das unsinnige Kooperationsverbot zwischen Bund und Ländern in Wissenschaft  
598 und Bildung wieder abgeschafft wird. Zukünftig soll der Bund Schulen und  
599 Hochschulen direkt und unbefristet fördern können.

600  
601 ■ der gemeinsam von Bund und Ländern finanzierte Hochschulpakt zur Schaffung  
602 von Studienplätzen fortgeführt und parallel die soziale Infrastruktur bei den  
603 Studentenwerken ausgebaut wird.

604  
605  
606

#### 607 **4. Berufliche Bildung – alle mitnehmen!**

608  
609 Die SPD bekennt sich zum Prinzip der dualen Berufsausbildung gemeinsam mit den  
610 Ausbildungsbetrieben. Dafür sollen die Angebote der Berufsbildenden Schulen enger dem  
611 jeweiligen regionalen, wirtschaftlichen und sozialstrukturellen Bedarf folgen.

612  
613 Eine SPD-Landesregierung wird deshalb

614  
615 ■ die Berufsbildende Schulen gemeinsam mit den Ausbildungsbetrieben zu  
616 Kompetenzzentren mit garantierten Qualitätsstandards ausbauen und über starke  
617 Bildungsregionen alle Bildungseinrichtungen bis hin zur Kinder- und Jugendhilfe zu  
618 einem Qualifizierungsnetzwerk verknüpfen.

619  
620 Alle mitnehmen! Das ist das wichtigste Ziel der SPD bei der Berufsausbildung. Gelingen  
621 kann dies nur in enger Kooperation mit den Akteuren in der beruflichen Bildung, den  
622 Gewerkschaften und ausbildenden Betrieben. Außerdem will die SPD im engen Austausch  
623 mit den Schulträgern ein regionales Übergangsmanagement entwickeln. Sie will  
624 Jugendlichen die Chance auf eine qualifizierte Ausbildung geben, die trotz Ausbildungsreife  
625 und mehrfacher Bewerbungs- und Vermittlungsversuche keinen Ausbildungsplatz im dualen  
626 Ausbildungssystem gefunden haben. Gleichzeitig soll die hohe Abbruchquote im ersten  
627 Ausbildungsjahr verringert werden .

628  
629 Eine SPD-Landesregierung wird dazu folgende Maßnahmen ergreifen:

630  
631 ■ spätestens ab Klasse 8 eine intensivere Berufsorientierung der Schüler an allen  
632 Schulformen einführen;

633  
634 ■ die Schulsozialarbeit auch an den berufsbildenden Schulen ausbauen;

635  
636 ■ Ausbau der Schulsozialarbeit;

637

638 ■ für Schulabgänger ohne Lehrstelle die Möglichkeit stärken, in einer  
639 Berufsfachschule ein erstes Ausbildungsjahr zu absolvieren. Anschließend sollen die  
640 Jugendlichen in Absprache mit den Ausbildungsbetrieben direkt ins zweite Lehrjahr  
641 einsteigen. Wir wollen eine Ausbildungsgarantie für alle Ausbildungsfähigen.  
642

643  
644

## 645 **5. Erwachsenenbildung – Grundpfeiler lebenslangen Lernens**

646

647 Die Erwachsenenbildung folgt dem Gesellschaftsbild des lebenslangen Lernens und dient  
648 der Entfaltung der Persönlichkeit. Eine SPD-Landesregierung wird die anerkannten  
649 Einrichtungen des Niedersächsischen Erwachsenenbildungsgesetzes (NEBG) weiter  
650 fördern. Fördermittel sollen so eingesetzt werden, dass Bildungsangebote erweitert und neue  
651 Zielgruppen erreicht werden.  
652

653 Die Gestaltung des demografischen Wandels, Integration von Einwanderern, Bekämpfung  
654 des Analphabetismus, Unterstützung der Energiewende: Es gibt zahlreiche neue und  
655 anspruchsvolle Aufgaben für die Erwachsenenbildung. Mit ihren Qualifizierungsangeboten  
656 soll sie die Menschen bei der Bewältigung des komplexen Alltags unterstützen. Auch der  
657 Bildungsurlaub wird in diesem Zusammenhang wieder eine stärkere Bedeutung erhalten.  
658

659 Eine SPD-Landesregierung wird darüber hinaus besonderes Gewicht auf folgende Aufgaben  
660 der Erwachsenenbildung legen:  
661

662 ■ Zusammenarbeit mit Hochschulen bei ihrer Öffnung für Menschen ohne  
663 klassischen Hochschulzugang, aber mit Ausbildung und Berufspraxis.  
664

665 ■ Qualifizierung von Fachpersonal und Tagesmüttern für die frühkindliche und  
666 schulische Bildung.  
667

668 ■ Weiterentwicklung der Agentur für Erwachsenen- und Weiterbildung zur  
669 Dienstleistungs- und Planungsagentur. Sie soll die inhaltlichen Schwerpunkte und die  
670 Aufgaben der Erwachsenenbildung in enger Abstimmung zwischen Einrichtungen der  
671 Erwachsenenbildung und Verbänden koordinieren und die Verwendung von  
672 Landesmitteln überprüfen.  
673

674 Eine SPD-Landesregierung wird es schließlich nicht länger hinnehmen, dass Honorarkräfte  
675 in öffentlich geförderten Einrichtungen der Erwachsenenbildung nicht hinreichend entlohnt  
676 werden oder in prekären Beschäftigungsverhältnissen arbeiten. Sie wird  
677

678 ■ als Kriterium für die öffentliche Anerkennung einer Einrichtung der  
679 Erwachsenenbildung das Prinzip der Tarifgebundenheit im Niedersächsischen  
680 Erwachsenenbildungsgesetz prüfen.  
681

682

683

## 684 **6. Kultur- und Medienpolitik – Triebfedern der kreativen Gesellschaft**

685

686 Kunst und Kultur sind Triebfedern unserer kreativen Gesellschaft. In der Begegnung mit den  
687 Künsten werden Wahrnehmungssensibilität, emotionale Intelligenz, Mut zur eigenen  
688 Meinung, Offenheit und Toleranz herausgebildet. Kunst und Kultur dürfen nicht elitären  
689 Schranken unterliegen, sondern müssen allgemeiner Gegenstand von Bildung und Teilhabe  
690 sein – in aller Freiheit, aber mit staatlicher Förderung. Kulturelle Bildung ist besonders für  
691 Kinder und Jugendliche wichtig. Deshalb ist sie ein wesentlicher Bestandteil des  
692 Bildungsauftrags der Schulen.

693  
694  
695  
696  
697  
698  
699  
700  
701  
702  
703  
704  
705  
706  
707  
708  
709  
710  
711  
712  
713  
714  
715  
716  
717  
718  
719  
720  
721  
722  
723  
724  
725  
726  
727  
728  
729  
730  
731  
732  
733  
734  
735  
736  
737  
738  
739  
740  
741  
742  
743  
744  
745  
746  
747  
748

Eine SPD-Landesregierung wird

- die Kulturförderung im Landeshaushalt absichern und bei entsprechenden finanziellen Spielräumen erweitern.
- den Musik- und Kunstunterricht stärken und die Begegnung mit kulturellen Projekten stärker im Schulalltag verankern.
- eine flächendeckende kulturelle Grundversorgung mit Bibliotheken, Theater, Kunst- und Musikschulen oder Museen in einem Kulturfördergesetz sichern.

Die niedersächsische Gesellschaft ist bunter geworden: Über den eigenen Schatz an kulturellen Traditionen hat Zuwanderung aus aller Welt das Land mit neuen Bräuchen und Kulturen bereichert. Mehrsprachigkeit, Interkulturalität und kulturelle Vielfalt sind ein Gewinn für uns alle. Ihre Wertschätzung verhindert die Ausgrenzung von Minderheiten und die Bildung von Parallelgesellschaften.

Eine SPD-Landesregierung wird

- Kultur als Instrument der Integration offensiv nutzen. Sie wird die Freiräume dafür schaffen und die Begegnung von Kulturen ermöglichen.

Niedersachsen ist ein Land der Künste. Künstler und Musiker prägen maßgeblich die Kunst und Kultur der Gesellschaft. Sie brauchen Arbeits-, Ausstellungs- und Auftrittsmöglichkeiten sowie Proberäume, Ateliers und Stipendien. Moderne Künstlerförderung stellt Maßnahmen zur beruflichen Entwicklung von Künstlerpersönlichkeiten in den Mittelpunkt und setzt auf maßgeschneiderte Instrumente in den Sparten Musik, Tanz, Theater, Literatur, bildende Kunst und Medien.

Eine SPD-Landesregierung wird

- sich für eine verstärkte Künstlerförderung in allen Kultursparten einsetzen und für eine bessere Vernetzung von Kultur- und Kreativwirtschaft sorgen.

Auch unabhängige, verantwortungsbewusste und starke Medien dienen der Bildung – der Meinungsbildung durch Information und Nachricht. Die niedersächsischen Presseverlage und Medienhäuser, der öffentlich-rechtliche Rundfunk und der Bürgerrundfunk stehen für Meinungsvielfalt und unabhängige Informationen. Ihre Berichterstattung über Lokales und Regionales stärkt den gesellschaftlichen Zusammenhalt und ist für demokratische Prozesse der Willensbildung wichtig. Die SPD wird die Verflechtungen und Anforderungen einer digitalisierten Medienwelt sowie die wachsende Verschmelzung von Presse, Rundfunk und Internet aufmerksam verfolgen und kritisch begleiten.

- Eine SPD-Landesregierung stärkt den Journalismus und unterstützt die Online-Aktivitäten des öffentlich-rechtlichen Rundfunks und der Bürgersender.

Nur Bildung kann dafür sorgen, dass die neuen digitalen Medien souverän genutzt werden. Für eine digitale Teilhabe ist Medienkompetenz die Schlüsselqualifikation. Alle Bürger müssen dazu die Chance erhalten. Medien- und Informationskompetenz ist als Bildungs- und Kulturtechnik in Niedersachsen nachhaltig zu verankern und auszubauen.

Die Debatte über die Nutzung der digitalen Medien durch Kinder und Jugendliche darf sich nicht allein auf Probleme und Risiken beziehen. Die digitale Jugendkultur mit ihren kreativen Möglichkeiten zeigt überwiegend positive Ergebnisse. Es geht bei der Alltagsnutzung des Internets nicht darum zu verhindern, was nicht zu verhindern ist – sondern um einen

749 aufgeklärten, verantwortungsvollen Umgang mit den neuen Medien: Medienkompetenz bietet  
750 im Internet den besten Schutz vor kinder- und jugendgefährdenden Inhalten. Die  
751 medienpädagogische Arbeit muss in der frühkindlichen Bildungsphase ansetzen und an den  
752 Schulen durch fächer- und jahrgangsübergreifende Medienbildung zum verbindlichen  
753 Unterrichtsthema werden. Das erfordert bei der Lehrerbildung eine ebenso verbindliche  
754 Verankerung von medienpädagogischen Inhalten und Zielen.

755

756 Eine SPD-Landesregierung

757

758 ■ wird ein Konzept zur Vermittlung von Medien- und Informationskompetenz  
759 umsetzen, das alle Bausteine der Bildung und des lebenslangen Lernens verankert.

760

761 ■ stärkt den Journalismus sowie die Online-Aktivitäten des öffentlich-rechtlichen  
762 Rundfunks und der Bürgersender stärken.

763

764 ■ unterstützt den Einsatz von digitalisierten Lernmaterialien in der Schule, die als  
765 offene Lizenzen von Lehrern und Schülern genutzt werden können.

766

767 Die SPD setzt sich weiter für eine Modernisierung des Urheberrechts in der digitalen  
768 Gesellschaft ein, das Kreative und Urheber stärkt und das Recht mit neuen digitalen  
769 Nutzungspraktiken in Einklang bringt. Ziel ist es, einen fairen und gerechten Ausgleich der  
770 Interessen von Urhebern, Verwertern und Nutzern sicherzustellen.

771

772 Kulturelle Bildung ist Teil der Allgemeinbildung und öffnet Zugänge zu komplexen  
773 Lebenswelten. Durch kulturelle Bildung kann der Umgang mit komplexen gesellschaftlichen  
774 Veränderungen erlernt werden. Medienbildung als Teil der kulturellen Bildung ermöglicht  
775 jung und alt, sich in einer medial geprägten Gesellschaft zurechtzufinden. Die Abschaffung  
776 der Landeszentrale für politische Bildung war ein Fehler, weil die politische Bildung adäquate  
777 Instrumente braucht, um der zunehmenden Vielfalt in unserer Gesellschaft gerecht zu  
778 werden. Kulturelle und politische Bildung müssen zusammengedacht werden.

779

780 ■ Eine SPD-Landesregierung wird einen organisatorischen Rahmen für eine  
781 nachhaltige politische Bildung schaffen und für eine bessere Koordination der  
782 gesellschaftlichen Aufklärungsarbeit sorgen.



### 783 III. NEUE WIRTSCHAFTSPOLITIK BEGINNT BEI BILDUNG

784  
785

#### 786 **1. Wirtschaft im Wandel – nachhaltig zu neuer Stärke**

787

788 Der Wandel zur intelligenten Industrie- und Dienstleistungsgesellschaft gelingt nur, wenn die  
789 Stärken und die Vielfalt der Regionen zum Tragen kommen. Schneller als je zuvor verändern  
790 sich Wirtschafts- Arbeits- und Lebenswelten durch technische Innovationen und  
791 wissenschaftlichen Fortschritt. Qualifikation und Bildung müssen Schritt halten.

792

793 Der Bevölkerungswandel wird in vielen Regionen des Landes grundlegende Veränderungen  
794 bewirken. Eine ausgleichende Politik stellt sich der Gestaltungsaufgabe, das  
795 Zusammenleben auf einer wirtschaftlich starken, chancengleichen Grundlage zu sichern.

796

797 Schwindende Rohstoffe, Klimawandel und der Atomausstieg erfordern neues Wirtschaften.  
798 Die Umgestaltung des Wirtschaftssystems mit dem Umstieg auf erneuerbare Energien ist  
799 eine gewaltige Aufgabe – zugleich aber auch die Jahrhundertchance, mit einer neuen Politik  
800 das Land auf Zukunftskurs zu bringen.

801

802 Niedersachsen bietet alle Voraussetzungen, trotz und mit allen Veränderungen ein starkes  
803 Land zu bleiben. Die Wirtschaft ist leistungsfähig, niedersächsische Unternehmen behaupten  
804 sich auf dem Weltmarkt. Die Wissenschaft hat einen hervorragenden Ruf, die Hochschulen  
805 des Landes betreiben Forschung und Lehre auf internationalem Niveau. Allerdings sind die  
806 Potenziale des Landes bei weitem nicht ausgeschöpft.

807

808 Niedersachsen muss unter den Bedingungen der Globalisierung den Anschluss an  
809 internationalen Spitzenstandard halten – aber auch in manchen Bereichen noch herstellen.  
810 Dafür ist es notwendig, die Qualitäten des Wirtschafts-, Arbeits- und Wohnstandortes  
811 Niedersachsen zu bündeln. Das wird über den künftigen Wohlstand des Landes mit  
812 entscheiden.

813

814 Die SPD setzt auf eine neue, mit den Regionen abgestimmte Wirtschafts- und Strukturpolitik.  
815 Sie will die Weichen für ein innovationsorientiertes, ökologisch und sozial nachhaltiges  
816 Wachstum stellen. Niedersachsen muss stärker werden und menschlich bleiben.

817

818

819

#### 820 **2. Schwarz-Gelb – ohne Konzept und Gestaltungskraft**

821

822 Die Weltwirtschafts- und Finanzkrise hat die Illusion selbstregulierender Märkte zerstört. Statt  
823 ihren Kräften freien Lauf zu lassen, brauchen sie einen festen Rahmen. Die Krise erfordert  
824 Gestaltungskraft und entschlossenes Handeln, damit destabilisierte Märkte nicht länger  
825 durch massiven Einsatz von Steuergeldern lebensfähig gehalten werden müssen.

826

827 Doch dafür hat Schwarz-Gelb kein Konzept. Es fehlen Ideen und Durchsetzungswillen.  
828 Stattdessen beherrschen Wildwuchs und Widersprüchlichkeit die Entscheidungen,  
829 Strukturen und Zuständigkeiten. Bestes Beispiel dafür ist die Energiewende. Statt einem  
830 Masterplan zu folgen, arbeiten Wirtschafts-, Wissenschafts- und Umweltressort  
831 nebeneinander her, zum Teil gegeneinander und jedenfalls ohne Zielorientierung. Während  
832 Wirtschaft und Verbraucher sichere, saubere und bezahlbare Energie benötigen, ist  
833 Niedersachsen das einzige Bundesland ohne Klimaschutzprogramm. Statt den Netzausbau  
834 entschlossen voranzutreiben, erfolgt unverantwortliches Aussitzen.

835

836 Der gegenwärtigen Landesregierung fehlt eine durchdachte Innovationsstrategie für die  
837 Wirtschaft: Es fehlt ein Konzept, um wichtige Potenziale des Landes wie Maritime Wirtschaft,  
838 Luftfahrtindustrie, Logistik, Gesundheitswirtschaft oder Ernährungswirtschaft zu erschließen.

839 Es fehlt in der Wirtschaftsförderung eine ressortübergreifende Mittelstandspolitik. Es fehlt  
840 eine arbeitsmarktpolitische Strategie zum Abbau prekärer Beschäftigungsverhältnisse und  
841 zur Bekämpfung des drohenden Fachkräftemangels. Vor allem aber fehlt ein  
842 gesellschaftlicher Dialog über Ziele und Rahmen einer modernen Wirtschaftspolitik.  
843  
844  
845

### 846 3. „Gute Arbeit“ – der Mensch im Mittelpunkt

847  
848 Wirtschaft braucht Wachstum. Nur so lassen sich dauerhaft soziale Sicherungssysteme und  
849 ökologische Modernisierung finanzieren. Dabei ist es Aufgabe der Politik, für nachhaltige  
850 Entwicklungen Rahmenbedingungen zu setzen, die neben allgemeinem Wohlstand auch  
851 individuelle Lebensqualität ermöglichen und nicht zuletzt die gesellschaftlichen  
852 Umweltkosten des Wachstums berücksichtigen.  
853

854 Die EU hat sich im Rahmen ihrer strukturpolitischen Strategie „Europa 2020“ auf die Ziele  
855 eines intelligenten, nachhaltigen und integrativen Wachstums verpflichtet. Die SPD wird ihre  
856 Wirtschafts- und Strukturpolitik an diesem Zieldreieck ausrichten – im konstruktiven Dialog  
857 mit den Kommunen, den Regionen und den Partnern in der Wirtschaft. Sie wird dabei den  
858 Menschen in den Mittelpunkt einer neuen Wirtschaftspolitik stellen, seine Talente und  
859 Fähigkeiten, aber auch seine Bedürfnisse.  
860

861 Dabei wird sich diese Politik zunächst auf die Überwindung der tiefen Spaltung des  
862 Arbeitsmarktes in Niedersachsen richten: Auf der einen Seite werden qualifizierte  
863 Arbeitskräfte mit gutem Einkommen und anspruchsvoller Arbeit umworben. Immerhin fehlen  
864 der Wirtschaft zunehmend Fachkräfte – eine gut ausgebildete Generation von Mitarbeitern,  
865 die Wissen und Erfahrung in Innovation und technischen Fortschritt umsetzen kann. Dies  
866 erfordert eine bessere und breitere Ausbildung (*siehe Kapitel II*), aber auch Erleichterungen  
867 beim Arbeitsmarktzugang für Menschen mit Migrationshintergrund oder mehr Chancen für  
868 Menschen über 50.  
869

870 Auf der anderen Seite gehören zur Arbeitswirklichkeit oftmals entwürdigende  
871 Arbeitsverhältnisse. Lohndumping, Missbrauch von Leiharbeit, befristete Beschäftigung,  
872 Angst um den Arbeitsplatz und Sorge vor Altersarmut zählen ebenso dazu. Von prekären  
873 Arbeitsverhältnissen sind besonders Frauen betroffen. Geschlechtergerechtigkeit und  
874 Chancengleichheit sind Voraussetzung für ein langfristig orientiertes und sozial  
875 ausgeglichenes Wirtschaftswachstum. Deshalb sind bessere Betreuungsmöglichkeiten für  
876 Kinder nicht nur ein familienpolitisches Gebot, sondern auch ökonomisch unverzichtbar.  
877

878 Eine SPD-Landregierung orientiert sich am Leitbild der „Guten Arbeit“:

879  
880 ■ Es stellt den Menschen in den Mittelpunkt und seine berechtigten Forderungen  
881 nach fairen Löhnen und Arbeitsbedingungen, nach gleichem Lohn für gleiche Arbeit,  
882 nach Beendigung von Lohndumping durch Leiharbeit, nach stabilen statt befristeten  
883 Beschäftigungsverhältnissen und nach einem Recht auf Weiterbildung. Um diese  
884 Ziele zu erreichen, müssen die Rechte von Betriebs- und Personalräten gestärkt und  
885 das Personalvertretungsrecht an die Unternehmenswirklichkeit angepasst werden.  
886

887 ■ Die Wirtschaftsförderung des Landes wird nur noch Unternehmen berücksichtigen,  
888 die diese Kriterien beachten. Die künftig deutlich reduzierten EU-Mittel zur  
889 Wirtschaftsförderung in strukturschwachen Regionen sollen dort für neue  
890 sozialversicherungspflichtige Dauerarbeitsplätze eingesetzt werden.  
891

892 ■ Die Einhaltung der Regeln von „Gute Arbeit“ bei der öffentlichen Auftragsvergabe  
893 durch Land und Kommunen wird im Landesvergabegesetz verankert. Dabei wird der  
894 gesetzliche Auftragswert von bisher 30.000 auf 10.000 Euro gesenkt. Eine

895 Tarifbindung wird für alle Branchen eingeführt, in denen gesetzliche Mindestlöhne  
896 nach dem Arbeitnehmerentendegesetz gelten. Firmen mit Arbeitsverhältnissen  
897 unterhalb der Entgeltgrenze von 8,50 Euro werden von der Vergabe ausgeschlossen.  
898

899 ■ Gleichzeitig wird sich eine SPD-Landesregierung auf der Bundesebene für die  
900 Ziele der „Guten Arbeit“ einsetzen:

- 901
- 902 • Einführung von flächendeckenden, gesetzlichen Mindestlöhnen;
- 903
- 904 • Regulierung der Leiharbeit und Begrenzung von befristeter Beschäftigung;
- 905
- 906 • Einführung des Grundsatzes „gleicher Lohn für gleiche Arbeit“;
- 907
- 908 • gesetzliche Verankerung des Anspruchs auf Weiterbildung.
- 909

910 Nicht zuletzt zählt die Bekämpfung der Arbeitslosigkeit zum menschlichen Gesicht einer  
911 neuen Wirtschafts- und Arbeitsmarktpolitik. Mit gezielter Förderung aus Mitteln des Landes  
912 und der EU sollen Erwerbschancen für alle gesichert werden, die arbeiten können und  
913 wollen. Ein Schwerpunkt wird dabei die Qualifizierung von Arbeitslosen sein, ein anderer die  
914 „zweite Chance“ für junge Menschen ohne Schul- oder Berufsabschluss im Alter von 25 bis  
915 35 Jahren. Mit einem Fachkräfte-Sicherungskonzept will die SPD eine verbindliche  
916 Kooperation zwischen Wirtschaft, Staat und Gesellschaft herstellen. Älteren Menschen soll  
917 die Teilnahme am Arbeitsleben oder die Wiedereingliederung durch den Ausbau einer  
918 alterns- und altersgerechten Arbeitsorganisation in den Betrieben erleichtert werden.  
919 Modellprojekte des Landes sollen arbeitsmarktfernen Langzeitarbeitslosen  
920 Beschäftigungschancen in einen öffentlich geförderten Sektor des Arbeitsmarktes  
921 ermöglichen.

922

923 Inklusion ist nicht nur in der Bildungspolitik ein wichtiges Thema. Ziel muss es sein, auch den  
924 Menschen mit Behinderungen wieder eine Perspektive auf dem Arbeitsmarkt zu geben. Dies  
925 erfolgt in enger Kooperation mit den Partnern aus den Werkstätten.

926  
927  
928

#### 929 **4. Wachstum – Impulsstrategie für die Regionen**

930

931 Die Chancen des „Gute-Arbeit“-Konzepts stehen in engem Zusammenhang mit den  
932 zukünftigen Entwicklungschancen der niedersächsischen Wirtschaft zur wissensbasierten  
933 Industrie- und Dienstleistungswirtschaft. Aber auch die traditionellen Industrien, gewerbliche  
934 Wirtschaft, Mittelstand und Handwerk müssen im Blick bleiben. Zu einem  
935 investitionsfreundlichen Klima gehört auch der Abbau von Bürokratie mit dem Verzicht auf  
936 unnötige und umständliche Genehmigungsverfahren.

#### 937

#### 938 ❖ **Regionen und Strukturen**

939

940 Eine der Aufgabe neuer Wirtschaftspolitik ist es, die vorhandenen und durch den  
941 demografischen Wandel noch verstärkten Ungleichgewichte zwischen den Regionen und vor  
942 allem zwischen Stadt und Land auszugleichen: Die großen Städte und Metropolregionen  
943 müssen als Wachstumszentren für den Wettbewerb gestärkt werden – gleichzeitig braucht  
944 Niedersachsen auch starke und dynamische ländliche Regionen.

945

946 Eine SPD-Landesregierung wird

- 947
- 948 ■ ausgehend von den jeweils lokalen Stärken mit den Akteuren vor Ort regionale  
949 Entwicklungskonzepte vorlegen.
- 950

951 ■ die in der Förderperiode ab 2014 absehbar eingeschränkten Mittel aus den  
952 Europäischen Fonds bündeln: zum Ausbau der sozialen Infrastruktur und der  
953 Fachkräftesicherung im Zuge des demografischen Wandels, zur  
954 Innovationsförderung und zur Bewältigung der Energiewende.

955  
956 ❖ **Industrie**

957  
958 Schon heute machen die forschungsintensiven Industrien die Wirtschaft des Landes stark.  
959 Schon heute herrschen hier qualitativ gute Arbeitsbedingungen. Das ist eine zukunftsfähige  
960 Plattform für modernes, intelligentes und nachhaltiges Industriewachstum: technologische  
961 Innovation im Einklang mit anspruchsvoller, guter Arbeit und ökologischer Erneuerung.

962  
963 Eine SPD-Landesregierung wird

964  
965 ■ in den Schlüsselindustrien regelmäßige Branchendialoge mit klaren strategischen  
966 Inhalten initiieren.

967  
968 ■ mit aller Kraft und im Interesse einer langfristigen Standortsicherung das VW-  
969 Gesetz gegen Angriffe verteidigen und an der Landesbeteiligung der Salzgitter AG  
970 festhalten.

971  
972 ❖ **Dienstleistung**

973  
974 Die Dienstleistungsbranche ist ein Wachstums- und Beschäftigungsmotor. Viele  
975 niedersächsische Arbeitnehmer, aber auch eine hohe Anzahl Freiberufler sind in diesem  
976 Segment tätig. Niedersachsens Stärken liegen dabei in der sozialen Gesundheitswirtschaft  
977 und im Tourismus. Allerdings wirken sich die Versäumnisse schwarz-gelber Politik  
978 inzwischen als Bremse für hochwertige Dienstleistungen aus: Fehlendes Fachpersonal und  
979 schlechte Arbeitsbedingungen sind Gift für eine hohe Dienstleistungsqualität.

980  
981 Eine SPD-Landesregierung wird

982  
983 ■ regionale Potenziale wie Gesundheitswirtschaft und Tourismus mit regional  
984 abgestimmten Handlungskonzepten entwickeln. Für ganz Niedersachsen wird ein  
985 Masterplan „Soziale Gesundheitswirtschaft“ verwirklicht (*näheres im Kapitel V.7*). Die  
986 generellen Zukunftsperspektiven und -potenziale der Dienstleistungsbranche sollen  
987 im bestehenden Forschungszweig „Gesundheitswirtschaft“ zukünftig intensiver  
988 untersucht werden.

989 ❖ **Mittelstand und Handwerk**

990  
991 Fast drei Viertel der niedersächsischen Beschäftigten arbeiten in kleinen und mittleren  
992 Unternehmen (KMU), mehr als 500.000 allein im Handwerk. Der Mittelstand schafft schon  
993 heute die Mehrzahl der neuen Arbeitsplätze. Auch dieser Wirtschaftsbereich befindet sich im  
994 Strukturwandel. Anders als große Unternehmen brauchen die KMU bei der Entwicklung  
995 neuer Produkte und Verfahren die Hilfestellung des Landes. Sie verdienen deshalb die  
996 besondere Unterstützung einer neuen Wirtschafts- und Strukturpolitik.

997  
998 Eine SPD-Landesregierung wird in ihrem Mittelstandsprogramm

999  
1000 ■ kleine und mittlere Unternehmen dabei unterstützen, Strukturen für Weiterbildung  
1001 und Qualifikation zu verbessern und von einer regionalen Wissensvernetzung zu  
1002 profitieren.

1003  
1004 ■ eine spezielle einzelbetriebliche Innovationsförderung einrichten und die künftige  
1005 europäische Regionalförderung zur Stärkung der KMU-Kapitalbasis nutzen.

1006

1007 **❖ Kommunale Unternehmen**

1008

1009 Kommunales Wirtschaften ist demokratisch legitimiert und am Gemeinwohl orientiert. Mit  
1010 ihren Investitionen stabilisieren Kommunen die Wirtschaft und können Fehlentwicklungen  
1011 ausgleichen.

1012

1013 Eine SPD-Landesregierung wird

1014

1015 ■ kommunale Unternehmen unterstützen, Projekte wie „Gute Arbeit“ oder die  
1016 Energiewende erfolgreich zu verwirklichen.

1017

1018 ■ das Gemeinewirtschaftsrecht entsprechend anpassen.

1019

1020

1021

1022 **5. Leitmärkte – starke Potenziale für Wachstum**

1023

1024 Leitmärkte sind Zukunftsmärkte: In den Branchen der Mobilitätswirtschaft, der maritimen  
1025 Wirtschaft, der Energiewirtschaft, der sozialen Gesundheitswirtschaft und der  
1026 Tourismuswirtschaft verfügt Niedersachsen bereits über starke Potenziale. Mehr als in der  
1027 Vergangenheit bedürfen diese Potenziale öffentlicher Wachstumsanreize. Die SPD  
1028 betrachtet die zukunftsfähige Entwicklung der Leitmärkte als Schwerpunkt einer neuen  
1029 Wirtschaftspolitik.

1030

1031 **❖ Mobilitätswirtschaft**

1032

1033 Integrierten Mobilitätskonzepten gehört die Zukunft. Nicht nur die überlasteten  
1034 Binnenverkehrswege, wie beispielsweise bei der Volkswagen AG rundum Wolfsburg,  
1035 sondern auch die rasant wachsenden Metropolen der boomenden Schwellenländer  
1036 brauchen intelligente Mobilitätslösungen. Für die leistungs- und exportstarke  
1037 niedersächsische Mobilitätswirtschaft – Automobilindustrie, Luft- und Schienenfahrzeugbau,  
1038 Spezialschiffsbau und Logistik – öffnen sich damit lukrative Absatzmärkte für High-End-  
1039 Produkte und Dienstleistungen.

1040

1041 Eine SPD-Landesregierung wird

1042

1043 ■ die heimische Spitzenposition bei Fahrzeugen mit traditionellem Antrieb in  
1044 Bereichen wie Leichtbau und hoch effiziente Motoren durch Forschungseinrichtungen  
1045 unterstützen;

1046

1047 ■ Niedersachsen zu einem Zentrum der weltweiten Forschung und Entwicklung der  
1048 Elektromobilität machen;

1049

1050 ■ das Mobilitätscluster rund um das Niedersächsische Forschungszentrum  
1051 Fahrzeugtechnik (NFF) landesweit ausbauen und die Verbindung von  
1052 Mobilitätsangeboten mit Informations- und Kommunikationstechnologien fördern.

1053

1054 **❖ Maritime Wirtschaft**

1055

1056 Mehr als 90 Prozent des Welthandels werden heute über den Seeweg abgewickelt.  
1057 Niedersächsische Reeder stellen eine der weltgrößten Handelsflotten. Mit dem Jade-Weser-  
1058 Port wird das Land zu einem führenden Umschlagplatz an der Nordseeküste. Neben Werften  
1059 und Zulieferern erlangen meerestechnische Betriebe in den Zeiten von Klimaschutz und  
1060 Energiewende vor allem im Wind-Offshore-Bereich größere Bedeutung.

1061

1062 Eine SPD-Landesregierung wird daher:

1063  
1064  
1065  
1066  
1067  
1068  
1069  
1070  
1071  
1072  
1073  
1074  
1075  
1076  
1077  
1078  
1079  
1080  
1081  
1082  
1083  
1084  
1085  
1086  
1087  
1088  
1089  
1090  
1091  
1092  
1093  
1094  
1095  
1096  
1097  
1098  
1099  
1100  
1101  
1102  
1103  
1104  
1105  
1106  
1107  
1108  
1109  
1110  
1111  
1112  
1113  
1114  
1115  
1116  
1117  
1118

■ auch in Zukunft Investitionen in die weitere Entwicklung der Hafenstandorte vorsehen. Projekte wie die zweite Ausbaustufe des Jade-Weser-Port in Wilhelmshaven, die Entwicklung des Rysumer Nacken in Emden und den weiteren Ausbau in Cuxhaven und Stade werden vorangetrieben.

■ Verhandlungen führen, um in das gemeinsame maritime Clustermanagement von Niedersachsen, Hamburg und Schleswig-Holstein auch Bremen und Mecklenburg-Vorpommern einzubeziehen.

■ eine intensive Zusammenarbeit und die gemeinsame Vermarktung der deutschen Seehäfen vorantreiben.

■ ein Kompetenzzentrum für „Greenshipping“ aufbauen, um eine ressourcenschonende Schifffahrt in den Bereichen Schiffbau, Reederei- und Hafenwirtschaft zu organisieren.

#### ❖ **Energiewirtschaft**

Beim Ausbau der erneuerbaren Energien eröffnen sich für Niedersachsen große wirtschaftliche Chancen im Bereich der On- und Offshore-Windenergie. Dafür ist ein Ausbau der Netzinfrastruktur notwendig. Voraussetzung für die Entwicklung einer modernen Energiewirtschaft ist es, mit Unternehmen, Kommunen und Umweltverbänden ein Konzept zur Umsetzung der Energiewende zu entwickeln (*siehe dazu auch Kapitel VII*).

Eine SPD-Landesregierung wird daher zunächst

■ sicherstellen, dass alle Projekte der Energiewende mit den Kriterien von „Guter Arbeit“ im Einklang stehen.

■ gemeinsam mit dem Handwerk Installation und Wartung neuer Energie-Technologien in Privathaushalten vorantreiben. Repowering von Windkraftanlagen unterstützen und sich für belastbare Investitions- und Finanzierungsbedingungen zum Ausbau der Offshore-Windenergien einsetzen.

■ eine neue Energieagentur ins Leben rufen, die Kommunen, Bürgern und Unternehmen Hilfestellung in den Bereichen Energieeffizienz, erneuerbare Energien und intelligente Energiesysteme bietet.

#### ❖ **Soziale Gesundheitswirtschaft**

Demografischer Wandel, medizinischer Fortschritt und steigendes Gesundheitsbewusstsein machen die Gesundheitswirtschaft zum dynamischen Wachstumsmarkt. Niedersachsen hat dabei eine gute Startposition: mit erfolgreichen Krankenhäusern, einer international anerkannten Medizinforschung, innovativen Betrieben der medizinischen Biotechnologie und der Medizintechnik sowie regional gut verankerten Gesundheitsdienstleistungen. Hinzu kommen vielfältige Schnittstellen zum Gesundheitstourismus und der Ernährungswirtschaft. Doch über qualitatives Wachstum hinaus müssen hochwertige Gesundheitsversorgung, bessere Lebensqualität und gute Arbeitsbedingungen in den Gesundheitsberufen künftig im Einklang stehen.

Eine SPD-Landesregierung wird

■ einen „Masterplan Soziale Gesundheitswirtschaft“ aufstellen, um die regionalen Stärken und Profile im Bereich der sozialen Gesundheitswirtschaft weiter auszubauen (*näheres dazu im Kapitel V.7*).

1119 ❖ **Tourismus**

1120

1121 Niedersachsen ist die führende touristische Destination des Nordens mit jährlich zuletzt fast  
1122 40 Millionen Übernachtungen. Der Tourismus ist mit rund 338.000 Beschäftigten einer der  
1123 größten Arbeitgeber im Land. Jährlich geben Reisende im Urlaubsland Niedersachsen in  
1124 Hotellerie, Gastronomie und dem Einzelhandel rund 15 Milliarden Euro aus. Doch auch  
1125 dieser Leitmarkt arbeitet unter seinen Möglichkeiten. Schwarz-Gelb hat weder ein  
1126 Tourismuskonzept aufgestellt, noch eine zentrale Anlaufstelle für Kommunen, Regionen und  
1127 Investoren eingerichtet. Notwendig sind klare Zuständigkeiten und Strukturen im  
1128 Wirtschaftsministerium und ein Konzept mit regionaler Schwerpunktbildung, Förderzielen  
1129 und einem abgestimmten Ansiedlungsmanagement für Hotel- und Tourismusprojekte.

1130

1131 Eine SPD-Landesregierung wird

1132

1133 ■ die Wettbewerbsfähigkeit der Tourismusregionen insbesondere im ländlichen  
1134 Raum stärken. Im Fokus stehen dabei nachfragestarke Urlaubsthemen wie  
1135 Gesundheits- und Erholungstourismus, Fahrrad- und Wandertourismus,  
1136 Wassertourismus sowie Kultur- und Städtetourismus. Dies muss einhergehen mit  
1137 dem Ausbau der touristischen Infra- und Verkehrsstrukturen.

1138

1139 ■ im Rahmen eines Landestourismuskonzepts innovative KMU-Tourismusprojekte  
1140 für die EU-Förderperiode 2014 bis 2020 entwickeln.

1141

1142 ■ dafür eintreten, dass bei der Ferienzeitregelung Überschneidungen der  
1143 Hauptferienzeiten im Reiseland Niedersachsen vermieden werden.

1144

1145

1146

1147 **6. Information und Kommunikation – nicht ohne schnelles Internet**

1148

1149 Netzpolitik ist moderne Gesellschaftspolitik. Die Technologien für Information und  
1150 Telekommunikation, das Internet und die Digitalisierung haben inzwischen sämtliche  
1151 Lebensbereiche erreicht. Gesellschaftliche Teilhabe ist ohne Zugang zum schnellen Internet  
1152 heute beinahe undenkbar geworden. Dies gilt für Bildung, Arbeit, politische Beteiligung –  
1153 aber auch für einen Großteil der alltäglichen sozialen Kontakte.

1154

1155 Als Wirtschaftsfaktor zieht sich das Internet inzwischen durch die meisten Branchen. Ob  
1156 Gastronomie, Einzelhandel, Tourismus oder Industrie – neue Kommunikations- und  
1157 Vertriebswege steigern den Umsatz und helfen, neue Kunden zu gewinnen. An die 11.000  
1158 niedersächsische Unternehmen mit 60.000 Arbeitsplätzen sind im weitesten Sinn bereits in  
1159 der Informations- und Kommunikationstechnologie (IKT) aktiv. Am bundesweiten IKT-Markt  
1160 hat Niedersachsen allerdings nur einen Anteil von fünf Prozent – ein Beweis für die verfehlte  
1161 Politik der schwarz-gelben Landesregierung.

1162

1163 Die politischen Rahmenbedingungen stimmen nicht. Voraussetzung für gesellschaftliche  
1164 Nutzung und wirtschaftlichen Gebrauchswert von Internet und Telekommunikation sind  
1165 belastbare, schnelle und bezahlbare Netzanbindungen, die auch gleichwertige  
1166 Lebensverhältnisse und wirtschaftliche Chancengleichheit zwischen Stadt und Land  
1167 gewährleisten. Tatsächlich aber wandern Unternehmen wegen zu geringer Netzbandbreiten  
1168 aus dem ländlichen Raum ab.

1169

1170 Als Reaktion auf den digitalen Fortschritt hat die Europäische Kommission mit ihrer „Digitalen  
1171 Agenda“ das Ziel festgeschrieben, bis 2020 die Hälfte der Einwohner Europas mit einer  
1172 Bandbreite von bis zu 100 Mbit/s für das Netz zu versorgen.

1173

1174 Die SPD betrachtet die landesweite Grundversorgung mit schnellem Internet als Bestandteil  
1175 der öffentlichen Daseinsvorsorge. Leistungsfähige digitale Netze sind wichtige Bausteine für  
1176 die Wirtschafts- und Strukturförderung. Ihr Ausbau kann durch wirtschaftliche Anreize für  
1177 Unternehmen und Kommunen beschleunigt werden.

1178  
1179 Eine SPD-Landesregierung wird

1180  
1181 ■ zu einem jährlichen niedersächsischen Breitband-Gipfel Kommunen, Stadtwerke  
1182 sowie Vertreter von Wirtschaft und Gesellschaft einladen, um eine Strategie für den  
1183 flächendeckenden Breitbandausbau zu erarbeiten. Sie wird dabei u.a. auf die  
1184 Erfahrungen des Breitband Kompetenz Zentrums Niedersachsen zurückgreifen.

1185  
1186 ■ sich für die Sicherstellung von Breitbandanschlüssen für alle Haushalte  
1187 einsetzen.

1188  
1189 Beim Internet geht es auch um wirtschaftliches Wachstum und um Arbeitsplätze. So hat „IT  
1190 made in Niedersachsen“ das Zeug zum Exportschlager. Das zeigt sich in wachstumsstarken  
1191 Anwendungsfeldern wie Green IT, eMobility, eHealth, eEnergy und eLearning. Aber die  
1192 digitale Wirtschaft und die Gründerkultur in ihrem Umfeld brauchen bessere  
1193 Rahmenbedingungen und qualifizierte Mitarbeiter.

1194  
1195 Eine SPD-Landesregierung wird

1196  
1197 ■ IKT-Regionen mit „Ideenfabriken“ als Zusammenschluss von Unternehmen,  
1198 Forschungseinrichtungen und Hochschulen bilden, um die Zusammenarbeit zwischen  
1199 Wissenschaft und digitaler Wirtschaft zu forcieren.

1200  
1201 Die SPD will einen informatorischen Kulturwandel herbeiführen – weg vom Amtsgeheimnis,  
1202 hin zur offenen Verwaltung. Durch „Open-Data“- oder „Open-Source“-Modelle werden  
1203 staatliche Daten offen zugänglich und Verwaltungshandeln transparent. Die „Europäische  
1204 Bürgerinitiative“ als digitales Angebot zur Bürgerbeteiligung an der EU-Politikgestaltung ist  
1205 beispielgebend.

1206  
1207 Eine SPD-Landesregierung wird

1208  
1209 ■ ein niedersächsisches Informationsfreiheitsgesetz nach dem Vorbild von bereits  
1210 elf Bundesländern auf den Weg bringen.

1211  
1212 ■ bei Projekten der Verwaltungsmodernisierung eine E-Government-Strategie  
1213 erarbeiten, die Transparenz, Bürgernähe und Partizipation in den Mittelpunkt stellt.

1214  
1215 Allerdings braucht das Internet neue Datenschutzregelungen. Die unübersehbar vielfältigen  
1216 Verbindungen von öffentlich zugänglichen und personenbezogenen Daten bedeuten große  
1217 Gefahren für das Recht auf informationelle Selbstbestimmung. Der Schutz der Persönlichkeit  
1218 und der persönlichen Daten im Internet ist jedoch jederzeit zu gewährleisten. Dafür müssen  
1219 die Fähigkeiten der Nutzer zum Selbstdatenschutz gestärkt werden.

1220  
1221 Eine SPD-Landesregierung wird

1222  
1223 ■ im Bundesrat einen weitergehenden Datenschutz für Beschäftigte einfordern.

1224  
1225 ■ in Niedersachsen die Landesbehörde für den Datenschutz, Polizei,  
1226 Staatsanwaltschaften und Gerichte durch geschultes Personal und technische  
1227 Ausstattungen für diese Aufgaben wappnen.

1228  
1229



1230 **7. Verkehrspolitik – Infrastruktur für Mobilität**

1231

1232 Niedersachsen ist zur zentralen und internationalen Logistikkreuzung geworden. Mit dem  
1233 Jade-Weser-Port hat das Land ein neues Tor zur Welt geöffnet. Das Transportgewerbe spielt  
1234 für Wirtschaft und Konsum eine wichtige Rolle. Es gilt also, die Infrastruktur auf allen  
1235 Verkehrsträgern – Schiene, Wasser, Straße und Luft – zu optimieren und mit einander zu  
1236 vernetzen. Dies dient dem Güter-, Individual- und öffentlichen Verkehr in gleicher Weise.  
1237 Anliegerinteressen sollen durch frühzeitige und umfassende Informationen sowie eine  
1238 pragmatische und ideologiefreie Suche nach Lösungen einfließen.

1239

1240 Eine SPD-Landesregierung wird in einem Infrastrukturkonzept festhalten, dass

1241

1242 ■ Schienennetze einschließlich der Hinterland-Anbindung von Hafen- und  
1243 Produktionsstandorten wie dem Jade-Weser-Port saniert, optimiert und die Belange  
1244 der Bürger berücksichtigt werden.

1245

1246 ■ Autobahnverbindungen wie insbesondere die A 20, A 26 und A 39 realisiert  
1247 werden.

1248

1249 ■ keine Region durch vernachlässigte Straßen- und Schienenanbindungen von der  
1250 wirtschaftlichen Entwicklung abgehängt wird.

1251

1252 ■ das System der Binnenwasserstraßen modernisiert wird und eine neue  
1253 Kategorisierung der Binnenwasserstraßen nicht zulasten Niedersachsens geht.

1254

1255 ■ Projekte wie das Schiffshebewerk Scharnebeck verwirklicht werden.

1256

1257

1258

1259 **8. Landwirtschaft – gesunde Betriebe, gesunde Produkte**

1260

1261 Niedersachsen ist bundesweit Agrarland Nr. 1. Die Wertschöpfung der Ernährungs- und  
1262 Landwirtschaft steht nach der Automobilindustrie an zweiter Stelle in Niedersachsen. Die  
1263 Erzeugung hochwertiger Lebensmittel für die nationalen und internationalen Märkte sichert  
1264 mehrere zehntausend Arbeitsplätze. Die Agrarpolitik der SPD zielt darauf ab, diese  
1265 Spitzenplätze zu sichern.

1266

1267 Niedersachsen braucht auch in Zukunft eine leistungsfähige, multifunktionale Landwirtschaft,  
1268 die Arbeitsplätze und Einkommen sichert; die sowohl im konventionellen wie in einem  
1269 gestärkten Ökolandbau nach hohen Qualitätsstandards produziert; die in die Regionen und  
1270 die ländliche Gemeinschaft eingebunden ist und deren Handeln darauf ausgerichtet ist, die  
1271 natürlichen Lebensgrundlagen zu sichern.

1272

1273 Die Landwirtschaft hat große Verantwortung beim Schutz von Wasser, Boden und Luft. Auch  
1274 die Pflege und Entwicklung der einmaligen Kulturlandschaften in Niedersachsen, der Erhalt  
1275 der Artenvielfalt, ein verbesserter Tierschutz und Nulltoleranz gegenüber der Gentechnik  
1276 gehören zu einer nachhaltigen Produktion. Bodenversiegelungen müssen minimiert und  
1277 Konkurrenzsituationen zwischen der Nahrungsmittelproduktion und dem  
1278 Energiepflanzenanbau vermieden werden.

1279

1280 Verbraucher wollen hochwertige, bezahlbare und auch regional erzeugte Lebensmittel. Der  
1281 Marktanteil von regionalen und biologisch erzeugten Produkten muss durch Förderung  
1282 gesteigert und die Agrarforschung stärker darauf ausgerichtet werden.

1283

1284 Die Landschaftspflege dient nicht zuletzt auch der touristischen Entwicklung. Wirtschaftliche  
1285 Initiativen wie Hofläden, Hofcafés und landwirtschaftliche Dienstleistungen sind wichtige  
1286 Faktoren im ländlichen Raum. Auch Nordsee- und Binnenfischerei sind ein wichtiger  
1287 Bestandteil der Landeskultur und leisten ihren Beitrag zu Wertschöpfung und Tourismus im  
1288 ländlichen Raum. Große Teile Niedersachsens sind bewaldet. Wälder liefern Holz und haben  
1289 für den Klimaschutz, den Naturschutz und die Erholung eine große Bedeutung.

1290  
1291 Aber letztlich genießt die Agrar- und Ernährungswirtschaft nur dann gesellschaftliche  
1292 Akzeptanz und kann ihre Produkte zu angemessenen Preisen vermarkten, wenn die  
1293 Verbraucher die Produktionsprozesse im Einklang mit den Zielen von gesunder Ernährung  
1294 und verbindlichem Tierschutz, Klima-, Umwelt- und Naturschutz wissen. Hierzu ist ein  
1295 umfassender Dialog zwischen allen Beteiligten nötig.

1296  
1297 Eine SPD- Landesregierung wird  
1298  
1299 ■ die Agrarförderung in der neuen EU-Förderperiode neu ausrichten und an die  
1300 umwelt- und gesellschaftspolitischen Zielsetzungen anpassen.  
1301  
1302 ■ durch einen Förderschwerpunkt den Ökolandbau und regionale  
1303 Vermarktungsstrategien unterstützen.  
1304  
1305 ■ mit einem Masterplan „Gesunde Ernährung“ der Agrar- und Ernährungswirtschaft  
1306 neue Marktchancen eröffnen.  
1307  
1308 ■ mit einem Masterplan „Tierschutz“ den notwendigen Veränderungs- und  
1309 Umstellungsprozess in der Nutztierhaltung voranbringen.  
1310  
1311 ■ die Agrarforschung im Bereich des Ökolandbaus ausweiten.  
1312  
1313 ■ die stufenweise Qualitätssicherung von landwirtschaftlichen Erzeugnissen durch  
1314 komplette Eigenkontrolle im Produktionsprozess verbessern.  
1315  
1316 ■ die Regelungen zum Schutz von Wasser und Boden verbessern und die  
1317 Nachhaltigkeitswende in der Forstwirtschaft und der Fischerei vorantreiben.  
1318  
1319 ■ sich im Bundesrat dafür einsetzen, dass die Kommunen unter anderem durch  
1320 eine Novellierung des § 35 Baugesetzbuch effektive Steuerungsmöglichkeiten im  
1321 Rahmen von Vorhaben der Intensivtierhaltung bekommen.

## 1322 1323 1324 1325 **9. Verbraucherschutz – Wahrung der Verbraucherrechte**

1326  
1327 Die Verbraucherpolitik in Niedersachsen muss neu ausgerichtet werden und mehr Gewicht  
1328 bekommen. Globalisierung und technischer Fortschritt haben die Konsummöglichkeiten stark  
1329 verändert. Gleichzeitig steigt der Bedarf der Verbraucher an Beratung, Bildung und Schutz,  
1330 um sich in der Vielfalt zu Recht zu finden. Viele fühlen sich mit der Angebots- und Tariffut  
1331 überfordert. Sie fragen sich, ob sie den angebotenen Lebensmitteln oder Spielsachen  
1332 vertrauen können oder welche Versicherung für sie richtig ist. Verbrauchern stehen  
1333 Anbietern gegenüber, die auf ihre Produkt- und Dienstleistungsangebote spezialisiert sind  
1334 und deshalb über bessere Informationen verfügen.

1335  
1336 Privater Konsum ist ein erheblicher Wirtschaftsfaktor, der auch Auswirkungen auf die  
1337 Ausgestaltung der Arbeitsbedingungen und die Produktionsbedingungen hat. Er ist ein  
1338 wesentlicher Impulsgeber für eine innovative und nachhaltige Entwicklung. Eine neue  
1339 verbraucherpolitische Strategie für Niedersachsen soll den Stimmen der Verbraucher mehr

1340 Gewicht verleihen und die Regelungen zu ihrem Schutz und ihrer Information verbessern.  
1341 Die Verbraucherzentrale Niedersachsen nimmt dabei eine wichtige Aufgabe wahr und muss  
1342 künftig wieder besser unterstützt werden.

1343

1344 Eine SPD-Landesregierung wird

1345

1346 ■ im Dialog mit Verbrauchern, Unternehmen, Gewerkschaften, Verbänden und der  
1347 Wissenschaft eine verbraucherpolitische Strategie entwickeln.

1348

1349 ■ eine institutionelle Förderung der Verbraucherzentrale Niedersachsen einrichten.

1350

1351 ■ das Landesamt für Verbraucherschutz in seinen Komponenten optimieren.

#### 1352 IV. NEUE GESELLSCHAFTSPOLITIK BRAUCHT AUFBRUCH

1353

1354

1355 Demokratie ist mehr, als alle paar Jahre sonntags zur Wahl zu gehen. Demokratie beweist  
1356 und bewährt sich im Alltag, in Chancengleichheit, Teilhabe und Mitsprache, in  
1357 Nachbarschaft, Gemeinsinn und Solidarität. Um sich zu entfalten, braucht Demokratie die  
1358 Form einer Zivilgesellschaft. Sie muss offen und transparent sein, zum Mitmachen einladen.  
1359 Sie braucht Austausch und Überzeugungskraft.

1360

1361 „Wir wollen mehr Demokratie wagen!“ Diesen historischen Satz von Willy Brandt hat sich die  
1362 SPD zu Eigen gemacht. Sie sieht Bürger, Familien und alle Formen der Partnerschaften,  
1363 Vereine und Verbände, Gewerkschaften und Unternehmen, Wirtschaft und Wissenschaft –  
1364 alle gesellschaftlichen Gruppen als Partner für den Aufbruch in eine neue Politik.

1365

1366 Damit dieser Aufbruch gelingt, darf der demografische Wandel nicht länger einfach nur  
1367 passieren, er braucht Gestaltung. Geschlechtergerechtigkeit und Gleichberechtigung  
1368 müssen von der langen Bank wieder in die politische Praxis zurückgeholt werden. Die SPD  
1369 wird junge und alte Menschen einbeziehen. Sie wird die Diskriminierung von sexueller  
1370 Identität beenden, wie sie gegenüber Homosexuellen, Lesben und Transgendern immer  
1371 noch zum Ausdruck kommt.

1372

1373

1374

#### 1375 **1. Demografischer Wandel – Rückgang, aber kein Rückschritt**

1376

1377 Die Veränderung hat längst begonnen. Bereits in den nächsten Jahren wird nach  
1378 wissenschaftlichen Prognosen die Gesamtzahl der Menschen in Niedersachsen um fünf  
1379 Prozent zurückgehen. Doch während der Anteil von jungen Menschen unter 20 Jahren dabei  
1380 bereits bis 2030 auf knapp 17 Prozent sinkt, steigt der Anteil der über 65-Jährigen auf 29  
1381 Prozent. Jeder zwölfte Niedersachse wird dann älter als 80 sein.

1382

1383 Niedersachsen ist vom demografischen Wandel doppelt betroffen. Einerseits sinkt die  
1384 Einwohnerzahl und andererseits steigt das Durchschnittsalter. Die Auswirkungen sind  
1385 regional unterschiedlich. Demografie-Gewinner werden Metropolregionen sowie einige  
1386 Landkreise im Westen sein, während im Osten und Süden Niedersachsens weitere  
1387 einschneidende Bevölkerungsrückgänge bevorstehen.

1388

1389 Damit verbunden sind große gesellschaftspolitische Fragestellungen: Welche  
1390 Lebensperspektiven gibt es für die Menschen in den einzelnen Landesteilen? Wie ist die  
1391 Chancengleichheit der Bildung zu gewährleisten? Wie lassen sich medizinisch-pflegerische  
1392 Versorgung und Mobilität sicherstellen? Wie sieht die Zukunft von Arbeitsmarkt und  
1393 Wirtschaft aus, wenn die Zahl junger Arbeitnehmer um etwa ein Viertel zurückgeht –  
1394 gleichzeitig aber die Anforderungen an deren Qualifikation steigen?

1395

1396 Obwohl die Antworten auf solche Fragen über die Zukunft des Landes entscheiden, die  
1397 Herausforderungen des demografischen Wandels seit nahezu einem Jahrzehnt bekannt sind  
1398 und andere Bundesländer bereits handeln, verharrt die schwarz-gelbe Landesregierung in  
1399 Tatenlosigkeit. Ihr „Handlungskonzept“ besteht aus unverbindlichen Empfehlungen, kennt  
1400 weder Prioritäten noch regionale Differenzierung und lässt Kommunen außen vor.

1401

1402 Eine SPD-Landesregierung wird alle gesellschaftspolitischen Felder, Bildungs-, Familien-  
1403 und Gesundheitspolitik, Arbeitsmarkt- und Wirtschaftspolitik, Struktur- und Regionalpolitik auf  
1404 die demografische Herausforderung beziehen. Sie wird Handlungsprogramme entwickeln.  
1405 Sie wird die bevorstehenden gesellschaftlichen Veränderungen als Querschnittsaufgabe

1406 betrachten und ihren Umgang damit im Dialog mit den wichtigen gesellschaftlichen Gruppen  
1407 entwickeln. Das bedeutet:

1408  
1409 ■ Ein „Demografie-Rat“ aus Landesregierung, Kommunen, Regionen und  
1410 Gesellschaft wird jährlich die Entwicklung analysieren, mit regionalen Stärke-/  
1411 Schwächeanalysen einordnen und Handlungskonzepte abstimmen. Ziel ist es, die  
1412 Spaltung des Landes durch den demografischen Wandel zu verhindern und allen  
1413 Räumen und Regionen des Landes eine neue Perspektive zu ermöglichen.

1414  
1415 ■ Vier bevollmächtigte Landesbeauftragte werden die Präsenz der Landesregierung  
1416 in der Fläche erhöhen. Sie sollen mit den regionalen Akteuren maßgeschneiderte  
1417 Zukunftskonzepte erarbeiten. Gleichzeitig werden sie als kompetente Anwälte der  
1418 Regionen vor Ort Entwicklungsprojekte unterstützen (*siehe dazu Kapitel VI.2*).

1419  
1420  
1421

## 1422 **2. Frauen – neuer Aufbruch zu Gleichberechtigung**

1423  
1424 Die schwarz-gelbe Landesregierung hat seit 2003 frauenpolitische Konzepte vernachlässigt  
1425 und die gesetzliche Weiterentwicklungen der Gleichberechtigung zum Stillstand gebracht. So  
1426 wurden die Hauptberuflichkeit der kommunalen Frauenbeauftragten und die Frauenquote  
1427 von 50 Prozent im niedersächsischen Gleichberechtigungsgesetz aufgehoben. Zugleich  
1428 steht Niedersachsen heute beim Frauenanteil an Ämtern, Mandaten, Bildung und  
1429 Beschäftigung im Ländervergleich durchweg weit unten – ist jedoch bei der weiblichen  
1430 Arbeitslosenquote und dem Verdienstunterschied zu Männern leider Spitze.

1431  
1432 Förderprogramme zu beruflicher Gleichstellung, Gleichstellungsgesetze, Konzepte für  
1433 Gewaltschutzprogramme und Förderung von Ganztagschulen stammen in Niedersachsen  
1434 aus der SPD-Regierungszeit der 1990er Jahre. Auch heute ist die SPD wieder der Garant,  
1435 dass nicht nur Politik für Frauen gemacht wird, sondern vor allem Politik von Frauen  
1436 bestimmt wird.

1437  
1438 Frauen sind nach dem Gesetz Männern gleichberechtigt. Doch im Erwerbsleben ist  
1439 Gleichberechtigung noch lange nicht erreicht. Obwohl ihr Bildungsniveau so hoch wie nie ist,  
1440 sind Frauen auf dem Arbeitsmarkt benachteiligt. Ihre Erwerbsquote liegt deutlich unter dem  
1441 Bundesdurchschnitt, sie arbeiten mehrheitlich in schlecht bezahlten Berufen, in Teilzeit- und  
1442 Minijobs. Besonders junge Frauen werden schlechter bezahlt als Männer und haben  
1443 schlechte Aufstiegschancen. In den Personalräten und Vorständen börsennotierter und  
1444 mitbestimmter Unternehmen sind Frauen rar, nur gut 23 Prozent der Hochschul-Professuren  
1445 sind mit Frauen besetzt.

1446  
1447 Unzureichende Betreuungs- und Bildungsangebote in Kitas und Grundschulen erschweren  
1448 Fortkommen und Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Dazu kommen flexibilisierte  
1449 Arbeitszeiten, Wochenendarbeit und Arbeitsverdichtung, die eine Balance von  
1450 Erwerbstätigkeit, Privatleben und Familie verschärfen. Schließlich tragen Frauen die  
1451 Hauptlast der familiären Sorgetätigkeit – von der Kinderbetreuung bis zur Alterspflege.

1452  
1453 Eine SPD-Landesregierung will den Aufbruch zu mehr Gleichberechtigung nach den Regeln  
1454 von „Gute Arbeit“ mit folgenden Gleichstellungsprinzipien erreichen:

1455  
1456 ■ Chancengleichheit für Frauen und Männer auf dem Arbeitsmarkt, gleiche  
1457 Bezahlung für gleichwertige Arbeit;

1458  
1459 ■ Weiterentwicklung von Qualifizierungsprogrammen für Berufseinsteigerinnen und  
1460 Berufsrückkehrerinnen;

1461

- 1462 ■ gezielte Förderung von Mädchen, damit sie in zukunftsträchtigen Berufen ihre  
1463 Chancen nutzen können;  
1464  
1465 ■ Führungspositionen in Unternehmen und Verwaltungen zu gleichen Teilen für  
1466 Frauen und Männer;  
1467  
1468 ■ familienfreundliche Arbeitskonzepte für Frauen und Männer;  
1469  
1470 ■ bessere Vereinbarkeit von Pflege und Beruf, z. B. durch einen Rechtsanspruch  
1471 auf Pflegezeiten und Ausgleichszahlungen.  
1472

1473 Die SPD wird Niedersachsen zum Vorbild konsequenter Frauenförderung machen. Dazu  
1474 wird sie das Niedersächsische Gleichberechtigungsgesetz modernisieren und seinen  
1475 Geltungsbereich wieder auf selbstständige Betriebe der öffentlichen Hand einschließlich der  
1476 Eigenbetriebe der Kommunen erweitern. Eine konsequente Politik für Frauen bedeutet  
1477 letztlich auch, von häuslicher Gewalt betroffenen Frauen und Kindern zuverlässige Zuflucht  
1478 in Frauenhäuser und Gewaltberatungsstellen zu ermöglichen.  
1479

1480 Eine SPD-Landesregierung wird

- 1481 ■ die Minister- und Staatssekretärs-Positionen des neuen Landeskabinetts  
1482 paritätisch mit Frauen und Männern besetzen.  
1483  
1484 ■ die Führungspositionen in der Landesverwaltung vorbildhaft für andere  
1485 Verwaltungen und Unternehmen verstärkt geschlechtergerecht besetzen.  
1486  
1487 ■ Beratungsstellen für Opfer von häuslicher Gewalt sowie Frauenhäuser und  
1488 Mädchenhäuser verlässlich fördern.  
1489  
1490  
1491  
1492

### 1493 **3 . Jugend – Politik mit der Jugend**

1494  
1495 Jugendarbeit und Jugendpolitik sind Daseinsfürsorge und Zukunftspolitik zugleich. In der  
1496 Jugend wirken sich viele Probleme der Gesellschaft deutlicher aus als in anderen  
1497 Lebensabschnitten. Gerade deshalb muss Politik für die Jugend verlässliche  
1498 Zukunftsperspektiven vermitteln.  
1499

1500 Seriöse Jugendpolitik muss die jungen Menschen von vorn herein einschließen, sie ernst  
1501 nehmen und sie beteiligen. Das erfordert altersgerechte Instrumente für Selbstverwaltung  
1502 und Mitbestimmung. Beteiligungsmodelle wie Jugendbeiräte oder Jugendparlamente helfen  
1503 jungen Menschen, sich mit kommunaler Demokratie auseinanderzusetzen. Nach  
1504 Abschaffung der Landeszentrale für politische Bildung müssen allerdings gesellschaftliche  
1505 Aufklärungsarbeit und politische Bildung neu organisiert werden. Politische Bildung darf nicht  
1506 wirtschaftlichen Gesichtspunkten untergeordnet werden. Dabei sind alternative  
1507 Lebensentwürfe und alternative Gesellschaftsbilder zu berücksichtigen.  
1508

1509 Jugend ist der Lebensabschnitt für Selbsterfahrung und erste Selbstbestimmung, für Freizeit,  
1510 persönliche Entwicklung und gesellschaftliches Engagement. Der mit der Einschulung  
1511 zunehmende Leistungsdruck von jungen Menschen muss entzerrt werden. Kinder und  
1512 Jugendliche brauchen mehr Freiräume zur selbstständigen Gestaltung  
1513

1514 Jugendliche und junge Erwachsene nutzen die freiwilligen Dienste an der Allgemeinheit und  
1515 die freiwilligen Jahre (FSJ, FÖJ, FPJ). Sie leisten dadurch wichtige gesellschaftliche Arbeit –  
1516 und profitieren von diesen wichtigen Erfahrungen. Ein Gewinn für die jungen Menschen ist  
1517 nicht zuletzt die Arbeit der Jugendverbände.

1518  
1519  
1520  
1521  
1522  
1523  
1524  
1525  
1526  
1527  
1528  
1529  
1530  
1531  
1532  
1533  
1534  
1535  
1536  
1537  
1538  
1539  
1540  
1541  
1542  
1543  
1544  
1545  
1546  
1547  
1548  
1549  
1550  
1551  
1552  
1553  
1554  
1555  
1556  
1557  
1558  
1559  
1560  
1561  
1562  
1563  
1564  
1565  
1566  
1567  
1568  
1569  
1570  
1571  
1572

Eine SPD-Landesregierung wird

- das aktive Wahlalter für Landtagswahlen auf 16 Jahre senken.
- Mittel für verstärkte Jugendbeteiligung erhöhen und kommunale Internet-Beteiligungsmodelle (E-Jugendbeteiligung) unterstützen.
- die bestehenden Lehrpläne (Kerncurriculae) so überarbeiten, dass neue Freiräume entstehen. Aufgabenüberfrachtung sorgt für Nacharbeiten an Wochenenden und Nachmittagen – nicht aber für bessere Lerneffekte.
- gemeinsam mit Arbeitgeber- und Arbeitnehmerverbänden dafür sorgen, dass die Komplexität eines Ausbildungsberufes nicht auf Jugendliche abgewälzt wird, sondern dass während der Lehre alle erforderlichen Qualifikationen erworben werden können.
- freiwillige Jahre, Bundesfreiwilligendienst und Ehrenamt in einem Gesamtkonzept gemeinsam mit Stellenanbietern, Freiwilligenagenturen, Sport- und Kulturvereinen bzw. deren Dachverbänden bündeln; Transparenz und Rechtssicherheit für Jugendfreiwilligendienste soll ein Freiwilligendienststatusgesetz schaffen.
- mit dem Landesjugendring und den Trägern der offenen Jugendarbeit partnerschaftlich Fragen der Jugendpolitik und Jugendarbeit sowie die künftige Förderung von Jugendarbeit klären und die Beteiligung kommunaler Träger der Jugendarbeit bei kommunalen Bildungslandschaften absichern.

#### 4. Senioren – Alt und Jung auf Augenhöhe

Alter und Ruhestand bedeuten für viele Menschen den Aufbruch in eine aktive Lebensphase, in der sie Neues wagen und sich für die Gesellschaft nützlich machen möchten. Mitverantwortung, Teilhabe und aktive Gestaltung des öffentlichen Lebens erhöhen die persönliche Lebensqualität und kommen auch jüngeren wie älteren Generationen zugute.

Doch dafür müssen Politik und Wirtschaft einen neuen gesellschaftlichen Rahmen abstecken. Bildung und Ehrenamt, Wohnungs- und Städtebau sowie öffentlicher Nahverkehr, Gesundheit und Pflege – Seniorenpolitik ist eine Querschnittsaufgabe für beinahe alle Landesressorts. In der Gesellschaft muss dafür ein Bewusstseinswandel einsetzen, insbesondere bei manchen Jüngeren. Aber auch ältere Menschen müssen zum Mitmachen ermutigt werden. Alt und Jung auf Augenhöhe – das belebt die Demokratie.

„Alter Macht Zukunft“: Unter diesem Motto verfolgt die SPD das Ziel einer inklusiven Gesellschaft, in der Menschen in altersgemischten Gruppen leben und ihre Ziele gemeinsam entwickeln. Nötig ist dafür eine neue Kultur, die Altersdiskriminierung und Isolation von Generationen und Geschlechtern beendet und ein Altern in Würde erlaubt.

Eine SPD-Landesregierung wird

- Erfahrung und Kompetenz der älteren Generation durch Einbindung von Seniorenvertretungen, -verbänden und Landesseniorenrat nutzen.
- Ein Seniorenforum auf Landesebene einrichten und ein Seniorenmitwirkungsgesetz vorlegen.

- 1573 ■ Soziale Netze knüpfen, um durch Beratung und Vermittlung Senioren  
1574 Orientierung über die Leistungsangebote und –ansprüche zu vermitteln.  
1575  
1576 ■ gegen Altersdiskriminierung, z.B. im Gesundheitswesen und am Arbeitsmarkt  
1577 vorgehen.  
1578  
1579 ■ altersgerechte und barrierefreie Infrastrukturen schaffen, z. B. Dienstleistungs-  
1580 und Verkehrsangebote sowie Kommunikationseinrichtungen.  
1581  
1582  
1583

## 5. Leben in sexueller Identität – Normalität gegen Vorurteile

1584  
1585  
1586 Homosexuelle, Bisexuelle und Transgender gehören zur gesellschaftlichen Gemeinschaft in  
1587 Niedersachsen. Für die SPD in Niedersachsen ist es gesellschaftliche Realität und  
1588 Normalität, dass Menschen sich zu ihrer sexuellen Identität bekennen.  
1589

1590 Trotz der Errungenschaften während der rot-grünen Regierungszeit im Bund wird die  
1591 individuelle sexuelle Identität noch immer nicht vorurteilsfrei anerkannt. Fehlende Aufklärung  
1592 und Vorurteile in der Familie, im Freundeskreis, in der Schule, der Ausbildung und am  
1593 Arbeitsplatz führen immer noch zu Ausgrenzung, Diskriminierung und Isolation bis hin zu  
1594 menschenverachtenden Reaktionen und Gewalt.  
1595

1596 Die Würde aller Menschen zu respektieren und zu tolerieren und diese Menschen zu  
1597 schützen, ist Aufgabe und Herausforderung für die SPD. Vor allem die Schule ist Bildungs-  
1598 und Erziehungsraum auch in Fragen der individuellen sexuellen Emanzipation. Nicht nur die  
1599 sexuelle Aufklärung gehört zu ihrem Auftrag, sondern auch die gesellschaftliche Erziehung  
1600 zu Respekt und Toleranz gegenüber unterschiedlichen sexuellen Identitäten.  
1601

1602 Die Bekämpfung von Homophobie ist ebenso eine gesellschaftliche Aufgabe wie die  
1603 Akzeptanz unterschiedlicher sexueller Orientierungen insgesamt. Die SPD wird mit allen  
1604 gesellschaftlichen Gruppen, einschließlich der Migrantenorganisationen, an Strategien  
1605 arbeiten, Lesben, Schwule, Bisexuelle und Transgender zu akzeptieren.  
1606

1607 Eine SPD-Landesregierung wird  
1608

- 1609 ■ Antidiskriminierungsgesetze durchsetzen und das Beamtenrecht bei den  
1610 Beihilferegeln entsprechend anpassen. Im Niedersächsischen Ministerium für  
1611 Soziales, Frauen, Familie und Gesundheit wird die Stellung des Beauftragten für den  
1612 Abbau der Diskriminierung Homo- und Transsexueller mit ressortübergreifenden  
1613 Querschnittsaufgaben gestärkt.  
1614

- 1615 ■ im Rahmen einer Bundesratsinitiative dafür eintreten, dass eingetragene  
1616 Lebenspartnerschaften mit der Ehe gleichgestellt und bestehende Benachteiligungen  
1617 abgeschafft werden. So soll die gesetzliche Gleichstellung eingetragener  
1618 Lebenspartnerschaften einschließlich der „Regenbogenfamilien“ verwirklicht und die  
1619 Akzeptanz von Kindern aus diesen Familien in Kindertagesstätten und Schulen zur  
1620 Normalität werden.  
1621

- 1622 ■ die Aufklärung über Homosexualität als Thema in die Lehrpläne der Schulen  
1623 aufnehmen und bestehende Aufklärungsprojekte in Bildungseinrichtungen stärken.  
1624

- 1625 ■ auch weiterhin lesbisch-schwule Kultureinrichtungen und Einrichtungen der  
1626 Erwachsenenbildung unterstützen, um nach dem Motto »Aufklärung durch  
1627 Kulturarbeit« eine größere Akzeptanz von Lesben und Schwulen zu erreichen.



## 1628 V. NEUE SOZIALPOLITIK MACHT ERNST MIT SOLIDARITÄT

1629

1630 Eine fürsorgliche und solidarische Sozialpolitik muss die wichtigen gesellschaftlichen  
1631 Themenfelder bearbeiten und zukunftsfähige Lösungen für ihre Probleme anbieten: Armut,  
1632 Kindheit und Jugend, Familie und Wohnraum, Gesundheitsvorsorge und Pflege. Armut ist  
1633 das größte Zukunftsrisiko für die Gesellschaft. Unter der schwarz-gelben Landesregierung ist  
1634 die Gründung einer Familie mit mehreren Kindern zum Armutsrisiko geworden. Lag zu  
1635 Beginn der Regierungszeit von CDU und FDP die Quote der Armutsgefährdung noch bei  
1636 13,7 Prozent, so stieg sie bis 2011 auf 15,7 Prozent.

1637

1638 Eine SPD-Landesregierung wird die Verantwortung für den sozialen Zusammenhalt des  
1639 Landes wieder übernehmen. Sie wird sich nicht mit dem Teufelskreis aus Armut und  
1640 Perspektivlosigkeit abfinden. Die Leitlinie sozialdemokratischer Armutsbekämpfung wird  
1641 durch die gerechte Verteilung von Chancen und Lebensperspektiven markiert.

1642

1643 Dabei wissen wir um die wichtige Rolle der Freien Wohlfahrtsverbände bei der Gestaltung  
1644 des sozialen Niedersachsens. Eine SPD-Landesregierung wird deshalb das Prinzip der  
1645 Subsidiarität weiterhin als zentrale Säule ihrer Politik betrachten und die Arbeit der Freien  
1646 Wohlfahrtspflege absichern

1647

1648 In Niedersachsen steht eine weitere große Aufgabe an: die Inklusion, die gleichberechtigte,  
1649 vollwertige und wertschätzende Einbeziehung von Menschen mit Behinderungen in alle  
1650 Lebensbereiche der sozialen Gemeinschaft. In Niedersachsen sind knapp 700.000 Frauen  
1651 und Männer schwerbehindert. Die Zahl von Menschen mit Behinderungen steigt ständig,  
1652 zumal die Gesellschaft älter wird.

1653

1654

### 1655 **1. Inklusives Niedersachsen – gemeinsam leben, lernen und arbeiten**

1656

1657 Nach der UN-Konvention von 2009 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen muss  
1658 Inklusion in allen Lebensbereichen weltweit und ganz konkret erfolgen. Vom gemeinsamen  
1659 Aufwachsen in der Familie, dem Lernen in der Schule, dem Zugang zu Arbeitsmarkt und  
1660 Wohnraum bis zur Alterspflege müssen Menschen mit und ohne Behinderung die gleiche  
1661 Chance zu selbstbestimmtem Leben und Handeln haben.

1662

1663 Schwarz-Gelb in Bund und im Land Niedersachsen missachtet die UN-Konvention. Mit  
1664 Ausnahme des Rechtsanspruchs auf inklusive Schulbildung wurden bisher keine spürbaren  
1665 Verbesserungen in der Arbeitswelt oder für das Leben in der Gemeinschaft erreicht.

1666

1667 Die neue Sozialpolitik der SPD richtet sich gegen diese Ausgrenzung. Menschen mit  
1668 Handicap können zwar vom Kindergarten bis zum Pflegeheim qualitativ hochwertige  
1669 Förderung und Pflege erhalten – aber bisher sind und bleiben sie weitgehend isoliert. Dabei  
1670 wollen Menschen mit Behinderungen vor allem eines – dabei sein, dazu gehören und  
1671 selbstbestimmt leben können. Die neue Sozialpolitik der SPD macht Ernst mit Solidarität und  
1672 Chancengleichheit. Sie wird ein inklusives Niedersachsen schaffen.

1673 Eine SPD-Landesregierung wird

1674

1675 ■ ein Sofortprogramm zur Gestaltung des inklusiven Niedersachsen starten. Ein  
1676 Aktionsbündnis wird unter Beteiligung von Menschen mit Behinderungen und ihren  
1677 Selbsthilfeverbänden unverzüglich einen Aktionsplan für Niedersachsen erarbeiten  
1678 und erste Schritte für Inklusion, Barrierefreiheit und direkte Teilhabe festlegen  
1679 (siehe dazu Kapitel II.2 – Gute Startchancen ins Leben).

1680

1681 ■ inklusive Förderkonzepte durch effektiveren Einsatz von Mitteln finanzieren, die  
1682 durch Kooperation und Bündelung von Leistungen, Umstellung auf individuelle Hilfen,  
1683 bessere Beratung und Teilhabeplanung frei werden.

- 1684  
1685  
1686 ■ den Weg zu einem inklusiven Arbeitsmarkt durch ein Maßnahmenbündel öffnen:  
1687 bessere Information der Unternehmen über Hilfsmöglichkeiten bei  
1688 Arbeitsplatzgestaltung und Arbeitsassistenz; individuelle Vermittlung von Menschen  
1689 mit Behinderungen durch Fachpersonal der Berufsberatung, Arbeitsvermittlung und  
1690 Integrationsfachdienste; neue Leistungsangebote zur Qualifizierung, Bildung und  
1691 Arbeit in den Werkstätten für Menschen mit Behinderungen (WfbM);  
1692  
1693 ■ inklusives Wohnen als Aufgabe für alle staatlichen Stellen und in Vorrangstellung  
1694 bei der öffentlichen Städtebau- und Wohnraumförderung verankern. Dabei werden  
1695 die Kommunen mit Unterstützung des Landes die Hauptrolle übernehmen. Menschen  
1696 mit Behinderungen müssen Wahlmöglichkeiten von verschiedenen Wohnformen mit  
1697 unterschiedlichen Serviceleistungen erhalten.  
1698  
1699 ■ die Vereinheitlichung und Zusammenfassung des Behindertenrechts auf der  
1700 Bundesebene vorantreiben. Menschen mit Teilhabebedarf sollen ihre Leistungen aus  
1701 einer Hand erhalten, bedarfsgerecht und personenbezogen. Rehabilitationsträger von  
1702 der Bundesagentur für Arbeit bis zur Jugend- und Sozialhilfe sollen regionale  
1703 Arbeitsgemeinschaften bilden, um bedarfsgerechte Hilfestrukturen zu ermöglichen.  
1704  
1705 ■ das Niedersächsische Behindertengleichstellungsgesetz (NBGG) so  
1706 modernisieren, dass die Vorgaben der UN-Konvention berücksichtigt werden und  
1707 künftig auch der uneingeschränkte Zugang zu allen Lebensbereichen erfasst wird.  
1708 Daran beteiligt werden Menschen mit Behinderungen als Experten in eigener Sache.

1709  
1710

## 2. Familien – Verantwortung in neuen Lebensformen

1711  
1712 Für die SPD ist Familie dort, wo Kinder sind. Der Begriff „Familie“ umfasst auch sogenannte  
1713 Patchwork-Familien mit wechselnden Strukturen für das Zusammenleben von Erwachsenen  
1714 und Kindern. In manchen Beziehungen sind die Elternpartner nicht verheiratet, in anderen  
1715 gleichgeschlechtlich. Auch die Zahl der Ein-Eltern-Familien hat zugenommen, zu 90 Prozent  
1716 sind es alleinerziehende Frauen. Die selbstbestimmte Sicherung ihrer Existenz ist das  
1717 Kernversprechen sozialdemokratischer Familienpolitik.  
1718

1719  
1720 Moderne Familienpolitik bedeutet, dass Frauen und Männer gleichermaßen ein Recht auf  
1721 Verwirklichung ihrer Lebensentwürfe haben. Männer müssen dabei auch in der Rolle des  
1722 Erziehenden oder Pflgenden gesehen und gesellschaftlich akzeptiert und gestärkt werden.  
1723 Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf geht beide an. Die andauernden Bestrebungen von  
1724 Schwarz-Gelb, das überholte Familienbild der sechziger Jahre wiederzubeleben, gehen an  
1725 der gesellschaftlichen Realität vorbei. Stattdessen verdienen alle Familien mit Kindern  
1726 staatliche Unterstützung – insbesondere dabei, familiäre Aufgaben wie Kindererziehung und  
1727 Pflege von Angehörigen mit dem Beruf zu vereinbaren. Darüber hinaus müssen Familien in  
1728 prekären Lebensverhältnissen eine „Grundsicherung“ für Kinder erhalten, um deren  
1729 Betreuungs- und Bildungsangebote zu sichern: Sie umfasst alle auf Kinder bezogenen  
1730 Leistungskomponenten wie Kindergeld, Elterngeld, Kinderzuschlag und beitragsfreie  
1731 Kindertagesstätten.

1732  
1733 Nicht mehr zeitgemäß sind die herkömmlichen Steuer- und Sozialleistungssysteme. So  
1734 bezieht sich das Ehegattensplitting allein auf das traditionelle Rollenmuster einer Ehe mit  
1735 einem Alleinverdiener. Die übliche Aufteilung der Steuerklassen nach dem Modell III / V  
1736 benachteiligt Ehefrauen, da es für sie weniger Anreize auf höhere Einkommen und bei  
1737 Arbeitslosigkeit geringere Ansprüche auf Arbeitslosengeld bedeutet. Dieses Modell muss  
1738 durch eine Individualbesteuerung mit Vertrauensschutz für Bestandesehen ersetzt werden.  
1739 Ziel der SPD ist es, steuerliche Anreize zu setzen, wo Kinder sind.

1740  
1741  
1742  
1743  
1744  
1745  
1746  
1747  
1748  
1749  
1750  
1751  
1752  
1753  
1754  
1755  
1756  
1757  
1758  
1759  
1760  
1761  
1762  
1763  
1764  
1765  
1766  
1767  
1768  
1769  
1770  
1771  
1772  
1773  
1774  
1775  
1776  
1777  
1778  
1779  
1780  
1781  
1782  
1783  
1784  
1785  
1786  
1787  
1788  
1789  
1790  
1791  
1792  
1793  
1794  
1795

Eine SPD-Landesregierung wird

- einen flächendeckenden Auf- und Ausbau von Familienzentren unterstützen, die Eltern in allen Lebensbereichen Beratung aus einer Hand anbieten. Die bereits bestehenden Mehrgenerationenhäuser und Familienbildungszentren sind in diesem Sinne weiter zu entwickeln. Die SPD setzt dabei insbesondere auf die Unterstützung der Wohlfahrts- und Familienverbände.
- Kinderbetreuung ab dem ersten Lebensjahr mit Rechtsanspruch auf einen Krippen- oder Kindergartenplatz sicherstellen (*siehe Kapitel II.2*).
- Rahmenbedingungen dafür schaffen, dass auch für Unternehmen betriebliches Engagement bei Kinderbetreuung und Pflege Angehöriger selbstverständlicher Bestandteil einer aktiven Personalpolitik ist.
- die Rolle der Väter in der Erziehung durch ein Handlungskonzept zur künftigen Entwicklung der Väterarbeit stärken und so für mehr gesellschaftliche Akzeptanz sorgen, insbesondere in der Arbeitswelt.
- Konzepte für die Entzerrung der Arbeitszeit vorlegen, die Menschen einen temporären Rückzug vom Arbeitsplatz für Erziehungs- und Pflegezeiten ohne Beeinträchtigung der Stellung im Betrieb ermöglichen. Begleitend werden die Angebote der Familienerholung und Familienfreizeiten für bedürftige Familien gefördert.
- die lokalen „Bündnisse für Familie und Beruf“ stärken und weiter entwickeln.

### 3. Kindheit und Jugend – Rückhalt plus Prävention

In frühester Kindheit werden die Weichen für ein gesundes und glückliches Aufwachsen und für die Entfaltung der Persönlichkeit gestellt. Aber: Von Armut in den Familien werden am meisten junge Menschen betroffen. Soziale Ausgrenzung und Ausgrenzung bei Bildungschancen kann für sie lebenslange Armut bedeuten. Und: Während die meisten Menschen Familie mit privatem Glück, Geborgenheit und Sicherheit verbinden, ist sie doch viel zu oft auch Ort von Kindesmisshandlungen, Missbrauch und Verwahrlosung. Kinder brauchen Rückhalt, eine Politik im Interesse der Kinder schafft ein Schutznetz für Kinder und Jugendliche.

Die steigenden Zahlen der Inobhutnahme von Kindern und Jugendlichen in Niedersachsen belegen, dass die Gefahr einer Kindeswohlgefährdung inzwischen deutlicher gesehen wird. Andererseits unterstreichen diese Zahlen aber auch die Notwendigkeit präventiver Maßnahmen. Verbesserungen für Kinder müssen bisher noch immer gegen den massiven Widerstand von CDU und FDP durchgesetzt werden. So war es die SPD, die 2009 gemeinsam mit den Verbänden und der Öffentlichkeit die jahrelange schwarz-gelbe Blockade gegen die Aufnahme von Kinderrechten in die Niedersächsische Verfassung beenden konnte. Seitdem heißt es, diese neuen Rechte mit Leben zu füllen.

Eine SPD-Landesregierung wird

- mit einem Niedersächsischen Kinderschutz und –fördergesetz Unterstützung für Kinder neu ausrichten und mit den Kommunen auf ein stabiles Fundament stellen.

- 1796 ■ flächendeckend lokale Netzwerke und Familienzentren unter Einbindung der  
1797 Mehrgenerationenhäuser aufbauen, um lückenlos und möglichst niedrigschwellig  
1798 Unterstützung anzubieten. Bereits bestehende Angebote der Frühförderung,  
1799 Beratung und Betreuung sollen darin eingebunden werden.
- 1800
- 1801 ■ in einem Landeskinderschutz- und -förderbericht die Situation von Kindern  
1802 regelmäßig auswerten, um zielgenau Hilfe und Unterstützung anzusetzen.
- 1803
- 1804 ■ nach dem Vorbild des Deutschen Bundestages eine Kinderkommission  
1805 einrichten, die sich um die Interessen der niedersächsischen Kinder kümmert.
- 1806
- 1807 Niedersachsen darf keinen jungen Menschen verloren geben. Doch hinter der  
1808 vergleichsweise niedrigen Jugendarbeitslosigkeit verbirgt sich eine tiefe Spaltung zwischen  
1809 Bildungsgewinnern und -verlierern. Die CDU/FDP-Landesregierung vertieft diese Spaltung  
1810 noch mit dem Rückzug aus erfolgreichen Landesprogrammen zur Qualifizierung und  
1811 Weiterbildung benachteiligter Jugendlicher. Gewaltprävention und Bekämpfung  
1812 rechtsextremistischer, rassistischer und antidemokratischer Tendenzen dümpeln vor sich  
1813 hin. Das schwarz-gelbe Kabinett beweist mit der Einrichtung des geschlossenen Kinder- und  
1814 Jugendheims in Lohne, dass es in der Arbeit mit schwierigen, auch kriminellen Jugendlichen  
1815 vor allem auf Strafe, Repression und Einschüchterung setzt. Aufgaben des Landes als  
1816 überörtlicher Jugendhilfeträger werden seit Auflösung des Landesjugendamtes und der  
1817 Abschaffung des Jugendhilfeausschusses faktisch nicht mehr wahrgenommen.
- 1818
- 1819 Schwarz-Gelb gefährdet mit der Unterstützung der sogenannten SGB II-Instrumentenreform  
1820 durch die Bundesregierung auch die erfolgreiche Arbeit der mehr als 100 niedersächsischen  
1821 Jugendwerkstätten mit mehreren tausend Jugendlichen. Darüber hinaus hat die Koalition die  
1822 Beteiligung Jugendlicher an ihren Interessenvertretungen auf Landesebene gekappt.
- 1823
- 1824 Eine SPD-Landesregierung wird diesen falschen Kurs korrigieren:
- 1825
- 1826 ■ Das Niedersächsische Ausführungsgesetz zum Kinder- und Jugendhilfegesetz  
1827 (AG KJHG) wird novelliert. Damit kehren Fachlichkeit und Mitbestimmung der  
1828 Betroffenen zurück in die Jugendpolitik des Landes. Der Landesjugendhilfeausschuss  
1829 wird wieder eingeführt und die erneute Einrichtung des Landesjugendamtes geprüft.
- 1830
- 1831 ■ Die Jugendpolitik ganzheitlich betrachten und gemeinsam mit allen Akteuren ein  
1832 Landeskonzept zur Jugendarbeit einschließlich der Jugendkulturarbeit vorlegen.
- 1833
- 1834 ■ Kinder- und Jugendhilfe muss wieder ganzheitlich zwischen kommunaler und  
1835 Landesebene gestaltet werden. Dort, wo die Kommunalisierung der Kinder- und  
1836 Jugendhilfe notwendig ist, werden Kommunen partnerschaftlich so gestärkt, dass sie  
1837 dieser Aufgabe nachgehen können.
- 1838
- 1839 ■ Die Vertrauensbasis des Landes gegenüber den Trägern der ehrenamtlichen  
1840 Jugendarbeit und der Jugendsozialarbeit wird wiederhergestellt. Die Träger erhalten  
1841 Planungssicherheit. Ihre Arbeit für die soziale Daseinsfürsorge ist unverzichtbar.
- 1842
- 1843 ■ Das Land wird wieder in der präventiven Jugend(sozial)arbeit aktiv. Es wird die  
1844 Korrektur der SGB II-Instrumentenreform fordern, um u.a. die Arbeit der  
1845 niedersächsischen Jugendwerkstätten dauerhaft zu sichern.
- 1846
- 1847 ■ Die Maßnahmen zur Gewaltprävention in Schulen sowie in der Kinder- und  
1848 Jugendhilfe werden erweitert und verstärkt.
- 1849

1850 ■ Die Suchtprävention und Suchtbekämpfung bei Kindern und Jugendlichen wird  
1851 ausgebaut. Dabei sind über Alkohol- und Drogenmissbrauch hinaus auch sogenannte  
1852 Verhaltenssüchte wie Ernährungsstörungen oder Onlinesucht zu beachten.

1853  
1854 ■ Das Asyl- und Staatsbürgerschaftsrecht wird so geändert, dass Jugendliche,  
1855 junge Erwachsene oder deren Familienangehörigen nicht mehr von Abschiebung  
1856 bedroht werden und ein Schulabschluss in Niedersachsen mit einer unbefristeten  
1857 Aufenthalts- und Arbeitserlaubnis verbunden wird.

1858  
1859

1860

#### 1861 **4. Gute Pflege für alle**

1862

1863 Mitten im Leben: Älteren Menschen diese Möglichkeit zu geben, ist für Politik und  
1864 Gesellschaft eine Verpflichtung der Daseinsvorsorge – und ganz praktisch eine Frage  
1865 menschenwürdiger Pflege und solidarischer Absicherung des Pflegerisikos. Heute  
1866 entscheidet sich, wie wir morgen gepflegt werden. Der Marsch in die Billigpflege muss  
1867 gestoppt werden. Qualität muss oberstes Gebot in der Pflege sein.

1868

1869 Unter Schwarz-Gelb steht Niedersachsens Pflege vor dem Notstand: Das Pflegesystem ist  
1870 dramatisch unterfinanziert. Doch bis 2020 wird die Zahl der Pflegebedürftigen in  
1871 Niedersachsen um mehr als 60.000 auf dann über 300.000 ansteigen. Bereits jetzt fehlen  
1872 rund 3.000 Pflegekräfte, bis 2020 werden es zehn Mal so viele sein. Dazu bestimmen  
1873 schlechte Bezahlung und überfordernde Arbeitsbedingungen den Alltag des  
1874 Pflegepersonals. Durch Kürzungen und Streichungen in der Pflege, vor allem in der Kurzzeit-  
1875 und Verhinderungspflege, wurden die Probleme verschärft. Dies belastet zunehmend auch  
1876 die Angehörigen, die ohnehin den größten Anteil der Pflegeleistungen schultern.

1877

1878 Eine SPD-Landesregierung will diese unwürdigen Zustände beenden. Auf der Bundesebene  
1879 tritt sie für eine gesicherte Finanzierung des Pflegesystems durch eine Pflege-  
1880 Bürgerversicherung ein. Sie wird eine gute und sichere Pflege gewährleisten:

1881

1882 ■ Die Altenpflegeausbildung wird durch Umlagen zwischen ausbildenden und nicht-  
1883 ausbildenden Einrichtungen mitfinanziert. Die Grundausbildung in der Alten-,  
1884 Kranken- und Gesundheitspflege wird zusammengeführt, die Schulgeldfreiheit für die  
1885 Schüler der Altenpflege wird gesetzlich abgesichert.

1886

1887 ■ Die Dumpinglohnspirale in der Pflegebranche muss durch eine tarifliche  
1888 Entlohnung beendet werden: Gute Pflege braucht gute Arbeit.

1889

1890 ■ Die Pflegesätze müssen auf mindestens den durchschnittlichen Pflegesatz der  
1891 westdeutschen Bundesländer angehoben werden.

1892

1893 ■ Zur Entlastung der Pflege in der Familie werden die Kürzungen in der Kurzzeit-  
1894 und Verhinderungspflege korrigiert.

1895

1896 ■ Der Bürokratieabbau wird durch Bündelung und gemeinsame Vollzugspläne der  
1897 Prüfinstitutionen bei gleichzeitiger Reduzierung der Besuchsintervalle eingeleitet.

1898

1899 ■ Die kommunale Mitverantwortung für eine leistungsfähige Pflegeinfrastruktur und  
1900 die Pflicht zur Vorlage kommunaler Pflegebedarfspläne werden gesetzlich verankert.

1901

1902 ■ Die Palliativ- und Hospizversorgung wird im Dialog mit der Hospizbewegung und  
1903 der Palliativmedizin flächendeckend ausgebaut. Tausende Freiwillige leisten in mehr  
1904 als 100 Hospizvereinigungen unschätzbare Arbeit, um schwerstkranken und

1905 sterbenden Menschen ein würdevolles Leben bis zum Tod zu ermöglichen und sie  
1906 beim Sterben zu begleiten.

1907

1908

1909

## 1910 **5 . Gesundheitsversorgung – Orientierung am Patienten**

1911

1912 Gesundheit ist der Weltgesundheitsorganisation zufolge „ein Zustand des vollständigen  
1913 körperlichen, geistigen und sozialen Wohlergehens und nicht nur das Fehlen von Krankheit  
1914 oder Gebrechen“. Diesen Zustand für alle Menschen weitestgehend zu erhalten, gehört zu  
1915 den Kernversprechen des Sozialstaats. Das Gesundheitsrisiko darf nicht privatisiert werden.  
1916 Jede Form der Zwei-Klassen-Medizin nach schwarz-gelbem Muster ist unsozial. Maßstab für  
1917 Gesundheitsleistungen sind medizinische Qualität und die Bedürfnisse von Patienten, nicht  
1918 Lobbyinteressen.

1919

1920 Kennzeichen einer modernen Gesundheitspolitik ist eine leistungsfähige, sichere,  
1921 flächendeckende und bezahlbare medizinische Versorgung. Grundlage dafür bleibt die  
1922 paritätisch finanzierte Krankenversicherung mit einem einheitlichen Leistungskatalog und  
1923 stabilen Beiträgen. Der Wandel im Altersaufbau der Bevölkerung, die strukturellen  
1924 Veränderungen im ambulanten und stationären Sektor sowie wachsende regionale  
1925 Unterschiede verlangen jedoch neue Wege. Es müssen zukunftsfähige und bedarfsgerechte  
1926 Strukturen zur medizinischen Versorgung in allen Landesteilen geschaffen werden.

1927

1928 Die künstliche Trennung zwischen medizinisch ambulanter, stationärer und pflegerischer  
1929 Versorgung hat sich überlebt. Sie führt zu Über-, Unter- und Fehlversorgung. Insbesondere  
1930 in den ländlichen Gebieten muss eine regional abgestimmte medizinische Versorgung aus  
1931 einer Hand entwickelt werden. Das erfordert Schwerpunktbildungen, regionale  
1932 Kooperationen und auch Fusionen.

1933

1934 Auch Selbsthilfegruppen werden eine weiter wachsende Bedeutung bekommen. Sie  
1935 unterstützen Patienten als Experten in eigener Sache und füllen so Defizite im sozialen  
1936 Sicherungssystemen aus. Sie sind elementarer Bestandteil einer lebendigen Demokratie.

1937

1938 Entscheidender Ansatzpunkt für eine gute, insbesondere hausärztliche Versorgung ist nicht  
1939 höheres Ärztehonorar, sondern bessere Aus- und Weiterbildung in der Allgemeinmedizin. 60  
1940 Prozent der Medizinstudenten sind Frauen. Auch deshalb werden strukturpolitische  
1941 Maßnahmen der Kommunen zur besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf immer  
1942 wichtiger.

1943

1944 Eine SPD-Landesregierung wird

1945

1946 ■ die Einführung der solidarischen Bürgerversicherung zur Gesundheitsversorgung  
1947 vorantreiben.

1948

1949 ■ die Studienbedingungen an den Lehrstühlen für Allgemeinmedizin reformieren,  
1950 die Weiterbildung von Hausärzten und die Umschulung von Fach- zu Hausärzten  
1951 fördern.

1952

1953 ■ Landesförderprogramme für Mediziner auflegen, die sich auf dem Lande  
1954 niederlassen wollen.

1955

1956 ■ Mobilitätskonzepte entwickeln, die Menschen in unterversorgten Regionen den  
1957 hausärztlichen Besuch ermöglichen sollen.

1958

- 1959 ■ Die Rolle des öffentlichen Gesundheitsdienstes (ÖGD) stärken und weiterentwickeln. Das gilt vor allem für Gesundheitsvorsorge von Kindern und Jugendlichen
- 1960
- 1961
- 1962
- 1963 ■ ein Landesprogramm für geschlechtersensible Gesundheitsversorgung und Prävention starten, das auch dem besonderen Zugang von Männern zu diesen Leistungen gerecht werden soll;
- 1964
- 1965
- 1966
- 1967 ■ die Prävention von HIV-Infektionen unterstützen, um ehrenamtliches und privates Engagement gegen diese tödliche Krankheit zu ergänzen;
- 1968
- 1969
- 1970 ■ ein Psychatriekonzept vorlegen, um die negativen Folgen der schwarz-gelben Privatisierung von Landeskrankenhäusern und besonders die Versorgungslücken in der Kinder- und Jugendpsychiatrie zu beseitigen;
- 1971
- 1972
- 1973
- 1974
- 1975

## 6. Krankenhausförderung – moderne Versorgung durch Kooperation

1976 Die Krankenhauslandschaft hat sich verändert. Medizinischer Fortschritt senkt die Aufenthaltsdauer der Patienten, technischer Fortschritt führt zu besserer, aber auch teurer Apparate-Medizin. Eingriffe, die früher eine stationäre Aufnahme notwendig machten, werden heute ambulant vorgenommen. Der Trend zu spezialisierten, größeren Krankenhäusern und zur Privatisierung ist unübersehbar. Die Bundesregierung ist aufzufordern, gleichberechtigte Rahmenbedingungen in der Krankenhausfinanzierung zu gewährleisten.

1977 Diese Strukturveränderungen und die demografische Entwicklung erfordern neben präzisen Bedarfsplanungen mehr Abstimmung, Kooperation und Aufgabenteilung. Notwendig sind auch bessere ambulante Versorgungsnetze und integrierte Versorgung, Notfall- oder Portalkliniken mit moderner Diagnosefähigkeit, erhöhte Transportkapazitäten und neue Techniken wie die Telemedizin.

1978 Die schwarz-gelbe Landesregierung hat die Chance verpasst, die Krankenhäuser zu modernisieren. Stattdessen sind sie chronisch unterfinanziert. Der Sanierungsstau wird inzwischen auf rund eine Milliarde Euro geschätzt. Niedersachsen ist bundesweit zum Schlusslicht in der Krankenhausfinanzierung geworden.

1979 Eine SPD-Landesregierung wird die Krankenhausförderung wieder an den Bedürfnissen der Patienten orientieren. Ziel ist ihre sichere, flächendeckende und moderne Versorgung:

- 1980 ■ Landesinvestitionen orientieren sich an Bedarfsgerechtigkeit, Leistungsfähigkeit und Wirtschaftlichkeit.
- 1981
- 1982 ■ Kooperationen, Fusionen und Schwerpunktbildungen von Krankenhäusern müssen vorrangig gefördert werden. Dies gilt vor allem auch für unterversorgte Indikationen wie z.B. Geriatrie, Palliativmedizin oder Demenzerkrankungen.
- 1983
- 1984 ■ Konsequenter und sektorenübergreifend müssen ambulante, stationäre, pflegerische Versorgung verzahnt werden. Gesundheitsregionen sollen in diesem Sinne eingerichtet und weiterentwickelt werden.
- 1985
- 1986 ■ Krankenhaushygiene erhält höchste Priorität.
- 1987
- 1988 ■ In jeder Klinik soll es Patientenförsprecher geben.
- 1989
- 1990
- 1991
- 1992
- 1993
- 1994
- 1995
- 1996
- 1997
- 1998
- 1999
- 2000
- 2001
- 2002
- 2003
- 2004
- 2005
- 2006
- 2007
- 2008
- 2009
- 2010
- 2011
- 2012
- 2013
- 2014

2015 Die SPD befürwortet die Organspende und ermutigt die Bevölkerung, mit einem  
2016 Organspende-Ausweis nach dem Tod ihre Bereitschaft zu Organ- und Gewebeentnahme zu  
2017 dokumentieren. Der Mangel an Spenderorganen gefährdet Leben. Allerdings erfordern  
2018 ärztliche Geschäftemacherei und kriminelle Bevorzugung von Patienten transparente und  
2019 eindeutige Regelungen in diesem sensiblen Medizinbereich.

2020  
2021

2022 Eine SPD-Landesregierung wird dafür sorgen,

2023

2024 ■ dass die neuen bundesweiten Regelungen zur Organtransplantation umgehend  
2025 in Landesrecht umgesetzt werden, um möglichst schnell Rechtssicherheit zu  
2026 schaffen;

2027

2028 ■ dass in allen Krankenhäusern mit Intensivbetten Transplantationsbeauftragte  
2029 bestellt werden.

2030

2031

2032

## 2033 **7. Soziale Gesundheitswirtschaft – Masterplan für neue Branche**

2034

2035 Mit rund 370.000 Arbeitnehmern und einem prognostizierten Wachstum von jährlich drei  
2036 Prozent gehört die soziale Gesundheitswirtschaft zu den großen und vielversprechenden  
2037 Wirtschaftsbranchen im Land. Allein für Leistungen der gesetzlichen Krankenversicherung  
2038 werden jährlich mehr als 20 Milliarden Euro ausgegeben. Neben erfolgreichen  
2039 Krankenhäusern, großen Kurzentren, innovativer Medizinforschung und -technologie hat  
2040 Niedersachsen mit Küste, Harz und Heide auch landschaftlich exzellente Voraussetzungen,  
2041 zum Spitzenland im Gesundheits-, Sport- und Wellness-tourismus zu werden.

2042

2043 Zwei starke Trends verleihen der Gesundheitswirtschaft Perspektive: Der individuelle Drang  
2044 nach Fitness, Leistungsfähigkeit und Wohlbefinden schon bei jungen Leuten und der  
2045 demografische Wandel. In seinem Gefolge steigen die Aktivitäten von Wellness und  
2046 Gesundheitsvorsorge. Betriebliche Gesundheitsvorsorge und Rehabilitation werden zudem  
2047 bei verlängerten Lebensarbeitszeiten immer wichtiger.

2048

2049 Die schwarz-gelbe Landesregierung hat die Potenziale der Gesundheitswirtschaft und ihres  
2050 Beschäftigungsmarkts nicht genutzt. Im bundesweiten Vergleich liegt Niedersachsen heute  
2051 gemeinsam mit Thüringen auf dem vorletzten Platz.

2052

2053 Eine SPD-Landesregierung wird

2054

2055 ■ einen „Masterplan soziale Gesundheitswirtschaft Niedersachsen“ vorlegen. Sie  
2056 wird damit Niedersachsen als starken Standort für die soziale Gesundheitswirtschaft  
2057 etablieren. Der Masterplan enthält Konzepte für den für regionalen Ausgleich und  
2058 definiert Qualitätsstandards für Güter und Dienstleistungen der Branche.

2059

2060

2061

## 2062 **8. Wohnungspolitik – gebündelte Förderung für soziale Stabilität**

2063

2064 In den großen Städten fehlen zunehmend Wohnungen für Menschen mit unterem und  
2065 mittlerem Einkommen, in ländlichen Regionen stehen dagegen Wohnungen leer. Während  
2066 der freie Wohnungsmarkt vor allem die Bedürfnisse der oberen Einkommen bedient, wurde  
2067 die soziale Wohnraumförderung vernachlässigt. Zwischen 2002 und 2012 sind die  
2068 Belegrechte in Niedersachsen von 114.957 auf 84.755 Bindungen gesunken. Hinzu kommt  
2069 besonders in den großen Städten ein rasanter Anstieg der Mieten.

2070



2071 Die Entwicklung des Wohnungsmarkts in Niedersachsen ist unter Regie der schwarz-gelben  
2072 Landesregierung besorgniserregend. Es fehlen in Stadt und Land sozial orientierte  
2073 Strategien für einen differenzierten Marktausgleich. Daran ändert auch nichts die jüngste 10-  
2074 Millionen-Aufstockung des Wohnraumförderungsprogrammes auf 49,9 Millionen Euro. Damit  
2075 lassen sich landesweit kaum 200 Wohnungen fördern – das ist nicht mehr als der  
2076 sprichwörtliche Tropfen auf den heißen Stein.  
2077

2078 Die SPD wird die strukturpolitische und soziale Schieflage in der Wohnungspolitik beseitigen.  
2079 Sie wird die Prioritäten für Förderung von der Eigentumsbildung durch Neubau zur  
2080 Sanierung im Bestand verschieben. Sie wird alle Förderinstrumente von Bund und Land  
2081 darauf konzentrieren, die soziale Versorgung mit bezahlbarem Wohnraum zu gewährleisten  
2082 und die soziale Stabilität der Wohnquartiere zu sichern.  
2083

2084 Die „zweite Miete“ aus Betriebs- und Nebenkosten wird bei steigenden Energiepreisen für  
2085 viele Bevölkerungsschichten zur Belastung. Die erforderlichen Investitionen für  
2086 Energiewende und Klimaschutz lassen sich häufig nicht umsetzen, weil der Markt die  
2087 Umlage der Sanierungskosten nicht hergibt bzw. Mieter weitere Mietsteigerungen nicht  
2088 bezahlen können. Insofern scheitert die energetische Gebäudesanierung nicht am angeblich  
2089 zu starren Mieter- und Verbraucherschutz. Statt der Änderung des Mietrechts, wie sie die  
2090 Bundesregierung plant, muss eine ausreichende und gezielte öffentliche Förderung die  
2091 klimapolitischen Ziele unterstützen.  
2092

2093 Eine SPD-Landesregierung wird Initiativen ergreifen,

2094  
2095 ■ um die Wohnraummittel durch den Bund in mindestens der bisherigen Höhe zu  
2096 erhalten sowie die Zweckbindung für den Wohnungsbau auf Landesebene  
2097 umzusetzen.  
2098

2099 ■ um die Mittel der sozialen Wohn- und Städtebauförderung koordiniert einzusetzen  
2100 und aufzustocken.  
2101

2102 ■ um in Stadtquartieren einen Mindestbestand von Sozialwohnungen zu erhalten.  
2103

2104 ■ um die Förderung von Eigentumsmaßnahmen auf einkommensschwache junge  
2105 Familien zu konzentrieren.  
2106

2107 ■ um Mieter finanziell zu unterstützen, wenn sie bei der Wohnungsumwandlung in  
2108 Eigentum ihr Vorkaufsrecht ausüben wollen. Dies trägt dazu bei, Gentrifizierung zu  
2109 vermeiden.  
2110

2111 ■ um in ländlichen Regionen die Fördermöglichkeiten der Dorfentwicklung zu  
2112 ergänzen, um Leerstände abzubauen. Schwerpunkte dabei sind Häuser, die das  
2113 Ortsbild prägen und der Rückbau von verfallenen Gebäuden in den Ortszentren.  
2114

2115 ■ um altersgerechte und barrierefreie Wohnungen zusätzlich zu schaffen bzw.  
2116 umzubauen.  
2117  
2118

2119 VI. NEUE FINANZ-, INNEN- UND JUSTIZPOLITIK –  
2120 FÜR DAS LEBEN IN DER DEMOKRATIE

2121

2122

2123 **1. Finanzen – seriöse Konsolidierung des Landeshaushalts**

2124

2125 Bund und Länder sind nach der Verfassung verpflichtet, die Staatsverschuldung zu  
2126 begrenzen und Haushaltsdefizite abzubauen. Ab 2020 greift die Schuldenbremse auch für  
2127 die Länder. Die SPD bekennt sich zu der Notwendigkeit, den Landeshaushalt zu  
2128 konsolidieren und eine entsprechende Verfassungsänderung vorzunehmen. Allerdings darf  
2129 aus der Schuldenbremse keine Zukunftsbremse werden: Das Land muss seine Aufgaben  
2130 weiter erfüllen und Spielräume für Investitionen und Innovationen behalten – so für  
2131 Zukunftsaufgaben wie Bildung und Bewältigung des demografischen Wandels.

2132

2133 CDU und FDP haben sich in zehnjähriger Regierungszeit zu den größten Schuldenkönigen  
2134 Niedersachsen entwickelt: Sie haben die Landesschulden um 50 Prozent von rund 40 auf die  
2135 Rekordsumme von rund 60 Milliarden Euro gesteigert. Schwarz-Gelb wird bei einem  
2136 Regierungswechsel 2013 jedem Niedersachsen die Schuldenlast von 8.760 Euro  
2137 hinterlassen. Aus durchsichtigen Gründen will sich nun die gleiche Regierung für den  
2138 Beschluss feiern lassen, Schuldenabbau bereits ab 2017 zu betreiben: ohne seriöse  
2139 Folgenabschätzung, ohne zu sagen, wo genau gespart werden soll und ohne wirksamen  
2140 Schutz für den Landeshaushalt und die Kommunen. Das ist alles andere als seriös.

2141

2142 Die mit der Schuldenbremse verbundene Änderung der Verfassung wird die folgenreichste  
2143 seit Bestehen des Landes sein. Sie erfordert ein jährliches Volumen an Einsparungen bzw.  
2144 Neufinanzierung von 1,5 Milliarden Euro. Immerhin entspricht diese Summe etwa zwei Drittel  
2145 der bisherigen Sozialausgaben oder einem Drittel der Ausgaben für Bildung, Forschung und  
2146 Kultur. Dies erfordert einen realistischen Abbaupfad – der mangels seriöser Vorbereitung  
2147 durch Schwarz-Gelb allerdings frühestens ab 2017 gelten kann, der Politik aber einen  
2148 Gestaltungsspielraum bis zum Jahr 2020 lassen muss.

2149

2150 Eine SPD-Landesregierung wird die Schuldenbremse verantwortungsvoll planen und:

2151

2152 ■ im ersten Schritt eine präzise Analyse der Rahmendaten des Landeshaushalts  
2153 vornehmen.

2154

2155 ■ im Rahmen der konkreten Finanzplanung die Risiken für Einnahmen und  
2156 Ausgaben abschätzen.

2157

2158 ■ unbeherrschbare Haushaltsrisiken für das Land und die Kommunen ausschließen.

2159

2160 ■ für künftige Landesausgaben klare Prioritäten setzen.

2161

2162 ■ Initiativen zur Einführung einer Vermögenssteuer und zur Erhöhung des  
2163 Spitzensteuersatzes mit dem Ziel ergreifen, Investitionen in Infrastruktur und Bildung  
2164 vornehmen zu können.

2165

2166

2167

2168 **2. Kommunen – starke Selbstverwaltung durch sichere Finanzen**

2169

2170 Nirgendwo zeigt sich Demokratie direkter als in den Kommunen, Kreisen und Regionen. Hier  
2171 ist der Mittelpunkt der Gesellschaft, hier leben und arbeiten die Menschen, und hier  
2172 begegnen sie im Idealfall auf Augenhöhe dem Staat und seinem Handeln.

2173

2174 Die Menschen merken, ob es ihrem Gemeinwesen schlecht geht, ob es vernachlässigt wird.  
2175 Sie fühlen sich in dieser überschaubaren Welt geborgen, weil die Polizei für Sicherheit und  
2176 Ordnung sorgt. Oder sie sind unsicher, weil sie sich schutzlos fühlen – nicht zuletzt  
2177 gegenüber rechtsextremistischen Auswüchsen. Sie beurteilen die Justiz nach der  
2178 Unabhängigkeit der Gerichte – und registrieren, wenn die Rechtsprechung überfordert ist.  
2179 Wenn sie als Migranten hier leben, merken sie schnell, ob sie willkommen und  
2180 gleichberechtigt sind oder nicht.

2181  
2182 Niedersachsen braucht eine neue Politik. Das zeigt sich besonders am inneren Zustand des  
2183 Landes: Kommunen und Kreise in Not, Regionalentwicklung nach dem Zufallsprinzip, zu viel  
2184 Bürokratie und schlechte Stimmung bei der Polizei, eine Justiz, die in Teilen vor dem  
2185 Arbeitspensum kapituliert, die Integration von Menschen mit Migrationshintergrund auf  
2186 halbem Wege stecken geblieben.

2187  
2188 Städte, Gemeinden, Samtgemeinden und Landkreise brauchen eine starke, handlungsfähige  
2189 kommunale Selbstverwaltung und stabile Finanzen, um gemeinsam mit den Menschen den  
2190 Alltag und die Zukunft zu gestalten. Die wichtigsten Aufgaben der öffentlichen  
2191 Daseinsvorsorge – Schulen und Kitas, Sozialeinrichtungen und Rettungsdienste, Müllabfuhr,  
2192 Wasserversorgung und Abwasserentsorgung, schließlich der ÖPNV: Sie müssen in allen  
2193 Teilen des Landes funktionieren – auch dort, wo wegen des Bevölkerungsrückgangs weniger  
2194 Menschen leben.

2195  
2196 Die allgemein dramatische Verschlechterung der kommunalen Finanzen verstärkt das  
2197 Ungleichgewicht zwischen finanzstarken und finanzschwachen Kommunen weiter. In den  
2198 vergangenen neun Jahren sind unter Schwarz-Gelb die Liquiditätskredite, die Dispo-Kredite  
2199 der Kommunen, von gut zwei auf mehr als fünf Milliarden Euro gestiegen. In manchen  
2200 Jahren konnten weit mehr als die Hälfte der Kommunen ihre Haushalte nicht ausgleichen.  
2201 Die Folgen sind landauf, landab in Niedersachsen zu sehen: Öffentliche Gebäude und  
2202 Straßen werden vernachlässigt, der Krippenausbau kommt nicht voran, kulturelle und soziale  
2203 Angebote werden abgebaut oder gestrichen.

2204  
2205 Durch Gesetzesänderungen von CDU/FDP ist das Kommunalwahlrecht verschlechtert  
2206 worden: Die lange Amtszeit von (Ober)Bürgermeistern und Landräten trennt willkürlich deren  
2207 Wahl von der der Räte und Kreistage. Die Abschaffung der Stichwahl für  
2208 Hauptverwaltungsbeamten schwächt ihre Legitimation und die kommunale Demokratie. Die  
2209 niedersächsischen Kommunen und Kreise müssen aus ihrer Notlage befreit werden.

2210  
2211 Eine SPD-Landesregierung wird

2212  
2213 ■ die kommunale Selbstverwaltung stärken und Möglichkeiten der Kommunen zur  
2214 wirtschaftlichen Betätigung absichern sowie einengende Regelungen aufheben.

2215  
2216 ■ wie andere sozialdemokratisch geführte Länder die niedrigen Zinsen nutzen, um  
2217 ein ernsthaftes Entschuldungsprogramm für Niedersachsens Kommunen aufzulegen.

2218  
2219 ■ die interkommunale Zusammenarbeit unterstützen und beim kommunalen  
2220 Finanzausgleich demografische Entwicklungen berücksichtigen.

2221  
2222 ■ dafür sorgen, dass von den notwendigen Steuererhöhungen auf Bundesebene ein  
2223 gerechter Anteil an die Kommunen gelangt und die Entlastungen der Kommunen  
2224 durch den Bund nicht in der Landeskasse hängen bleibt.

2225  
2226 ■ die Schuldenbremse in der Niedersächsischen Verfassung nicht zulasten der  
2227 Kommunen einführen und Bundesgesetzen ablehnen, die kommunale Einnahmen  
2228 schmälern oder ihnen neue Aufgaben ohne finanziellen Ausgleich zuweisen.

2229

2230 ■ bei Kommunalwahlen die Wahl der Hauptverwaltungsbeamten wieder mit den  
2231 Rats- und Kreistagswahlen verbinden und die Stichwahl für sie einführen.  
2232

2233  
2234

### 2235 **3. Landesbeauftragte – Kompetenz in und für Regionen**

2236

2237 Regionale Förderung und Entwicklung heißt vor allem, Wirtschafts- und Arbeitsmarktpolitik  
2238 mit der Politik für den ländlichen Raum zu koordinieren. Mit der wachsenden Bedeutung der  
2239 Europäischen Union müssen ebenso intensiv die Wirtschaftsregionen des Landes mit der EU  
2240 verknüpft werden. Für Niedersachsen als Agrarland Nr. 1 ist das besonders wichtig.

2241 Die SPD wird deshalb ein Ministerium für Europa, Regionale Entwicklung und Landwirtschaft  
2242 einrichten. Hier werden Kompetenzen gebündelt, Vergabe-Entscheidungen über die Mittel  
2243 des Europäischen Strukturfonds getroffen und der Strukturwandel in den Regionen aktiv  
2244 begleitet. Bei diesem Strukturwandel brauchen die Regionen des Landes dezentrale  
2245 staatliche Entscheidungskompetenzen, um ihren jeweiligen Entwicklungsperspektiven  
2246 gerecht zu werden. Die schwarz-gelbe Landesregierung hat 2005 mit der Abschaffung der  
2247 Bezirksregierungen unübersichtliche, ineffiziente Verwaltungsstrukturen bewirkt und die  
2248 Regionen ins Abseits gestellt.

2249

2250 Mit einer SPD-Landesregierung bekommt der Sachverstand in Niedersachsens Regionen  
2251 wieder eine Chance und Entscheidungskompetenz kehrt in die Fläche zurück:

2252

2253 ■ Vier Landesbeauftragte werden in Braunschweig, Hildesheim, Lüneburg und  
2254 Oldenburg angesiedelt. Sie nehmen dort im Auftrag der Landesregierung verbindliche  
2255 Entscheidungsbefugnis wahr.

2256

2257 ■ Die Landesbeauftragten werden dem neuen Ministerium für Europa, Regionale  
2258 Entwicklung und Landwirtschaft angehören. Sie arbeiten dort als Regionalabteilungen  
2259 der Landesregierung.

2260

2261 Die Landesbeauftragten sollen koordinieren und konzentrieren, reibungslos dezentrale  
2262 Entscheidungen ermöglichen und die Entwicklung der Regionen voranbringen. Kommunen  
2263 und die Wirtschaft haben damit wieder einen direkten Ansprechpartner und die  
2264 Regionalentwicklung wird mit den Partnern vor Ort geplant. Die Landesbeauftragten sind  
2265 Anwälte der Regionen und deren Entwicklungsagenturen in einer Person.

2266

2267

2268

### 2269 **4. Polizei der Bürger – Garant für öffentliche Sicherheit und Ordnung**

2270

2271 Ob im Straßenverkehr oder bei der Verbrechensbekämpfung, ob bei Demonstrationen oder  
2272 der Begleitung von Fußballspielen: Die niedersächsische Polizei ist ein Garant für öffentliche  
2273 Sicherheit und Ordnung. Als Polizei der Bürger vereinigt sie umfassende  
2274 Ermittlungskompetenz und ausreichende Präsenz „auf der Straße“. Die große Polizeireform  
2275 in den 1990er Jahren hat gut funktionierende Strukturen hinterlassen – in der integrierten  
2276 Aus- und Fortbildung von Schutz- und Kriminalpolizei wie auch in der Arbeit vor Ort..

2277

2278 Inzwischen hat die schwarz-gelbe Landesregierung die Integration von Kriminal- und  
2279 Schutzpolizei bürokratisch verwässert und den Polizeidienst mit Verwaltungsaufgaben  
2280 überfrachtet. Zunehmend werden Polizeibeamte für Schreibtischbürokratie eingesetzt., Den  
2281 inneren Alltag der Beamten bestimmen unbefriedigende Arbeitsbedingungen und fehlende  
2282 Aufstiegs- und Zukunftschancen. Mehr als nur symbolisch steht dafür der sogenannte „A11-  
2283 Erlass“, der eine Beförderung zum Hauptkommissar von bestimmten Dienstposten abhängig  
2284 und damit für viele Beamte unmöglich macht.

2285

2286 Eine SPD-Landesregierung wird

2287

2288 ■ die Entwicklungschancen im Polizeidienst gerechter gestalten und  
2289 Aufstiegschancen verbessern. Dazu gehört die Rücknahme des sogenannten „A 11-  
2290 Erlasses“. Im Rahmen der finanziellen Gegebenheiten wird schnellstmöglich wieder  
2291 die Voraussetzung geschaffen, grundsätzlich in jeder Funktion nach A 11 BBesO  
2292 befördert zu werden. Zu diesen Fragen wird der Dialog zu allen Berufsvertretungen  
2293 unverzüglich wieder aufgenommen.

2294

2295 ■ die Selbständigkeit der Polizei vor Ort stärken, damit sie Kriminalität bürgernah  
2296 und lokal angepasst bekämpfen kann.

2297

2298 ■ an den Weg zu einer Bürgerpolizei anknüpfen, wie er in den 1990er Jahren  
2299 begonnen worden ist.

2300

2301 ■ dafür sorgen, dass die Polizei vernetzt und mit modernen Medien auf die neuen  
2302 Formen von Kriminalität wie die „Internetkriminalität“ reagieren kann.

2303

2304 ■ flächendeckende Videoüberwachung in den Kommunen ebenso ablehnen wie den  
2305 Einsatz privater Sicherheitsdienste im öffentlichen Raum. Eine Videoüberwachung ist  
2306 nur noch dort vorzunehmen, wo sie konkret der Kriminalitätsbekämpfung dient.

2307

2308 ■ vornehmlich Verwaltungsbeamte und Tarifbeschäftigte statt Polizisten für reine  
2309 Verwaltungsaufgaben heranziehen.

2310

2311 ■ die Verkehrssicherheit erhöhen, denn Niedersachsen ist Schlusslicht unter den  
2312 „alten“ Bundesländern bei der Zahl der Verkehrstoten.

2313

2314

## 2315 **5. Rechtsextremismus - mit allen Mitteln dagegen**

2316

2317 Die Mordserie der Zwickauer Terrorzelle hat erneut gezeigt, wohin politischer  
2318 Rechtsextremismus führen kann. Der Nationalsozialistische Untergrund (NSU) steht in der  
2319 braunen Tradition rechtsextremistischer Terrorakte wie dem Oktoberfest-Attentat oder auch  
2320 den Gewalttaten von Hoyerswerda, Rostock, Mölln und Solingen. Hass,  
2321 Fremdenfeindlichkeit, Gewaltbereitschaft und übersteigter Nationalismus sind Grundlagen  
2322 des rechtsextremen Terrors. Die polizeiliche Aufklärung der Terrorakte muss mit politisch  
2323 entschlossenem Vorgehen gegen organisierten Rechtsextremismus einhergehen.

2324

2325 Fremdenfeindlichkeit, nationalistische Einstellung und autoritäre Ordnungsvorstellungen sind  
2326 in der Gesellschaft als politische Orientierungen immer noch verbreitet. Immer noch werden  
2327 Menschen wegen einer Behinderung, ihrer Herkunft, Hautfarbe, sexuellen Orientierung oder  
2328 Sprache, wegen ihres Glaubens oder Geschlechts diskriminiert und ausgegrenzt. Solche  
2329 Verhaltensweisen spielen rechtsextremistischen Gruppen in die Hände. Abstiegsängste,  
2330 Perspektivlosigkeit und Unzufriedenheit mit dem politischen, wirtschaftlichen und  
2331 gesellschaftlichen System: die unter der schwarz-gelben Landesregierung voranschreitende  
2332 soziale Spaltung beugt rechtsextremer Gesinnung nicht nachhaltig vor.

2333

2334 Eine gute Sozial-, Arbeitsmarkt-, Bildungs-, Jugend- und Integrationspolitik ist die beste  
2335 Politik für eine demokratische Gesellschaft. Für die SPD ist es jedenfalls ein Gebot der  
2336 Menschlichkeit und politische Verpflichtung zugleich, rechtsextremistische Denkmuster und  
2337 rechtsextremistische Organisationen mit allen rechtsstaatlichen Mittel zu bekämpfen. Die  
2338 Auseinandersetzung mit dem Rechtsextremismus beginnt in der Grundschule – durch  
2339 Demokratie-Erziehung und Aufklärung über die Menschenrechte. Erfolgreich aber ist sie  
2340 letztlich nur dann, wenn Chancengleichheit, soziale Absicherung und sichere  
2341 Zukunftsperspektiven in der Gesellschaft politisch glaubhaft verankert werden.

2342  
2343  
2344  
2345  
2346  
2347  
2348  
2349  
2350  
2351  
2352  
2353  
2354  
2355  
2356  
2357  
2358  
2359  
2360  
2361  
2362  
2363  
2364  
2365  
2366  
2367  
2368  
2369  
2370  
2371  
2372  
2373  
2374  
2375  
2376  
2377  
2378  
2379  
2380  
2381  
2382  
2383  
2384  
2385  
2386  
2387  
2388  
2389  
2390  
2391  
2392  
2393  
2394  
2395  
2396  
2397

Eine SPD-Landesregierung wird:

- die Sicherheitsbehörden so ausstatten und organisieren, dass sie erfolgreich gegen den Rechtsextremismus vorgehen können und sich Fehler wie bei der Verfolgung der Zwickauer Terrorzelle nicht wiederholen.
- das NPD-Verbotsverfahren vor dem Bundesverfassungsgericht vorantreiben und ein Verbot neonazistischer und rechtsextremistischer Organisationen prüfen.
- eine mittelbare Parteienfinanzierung der NPD über V-Leute beenden.
- zivilgesellschaftliches Engagement gegen Rechtsextremismus unterstützen und sich auf Bundesebene für die Abschaffung der „Extremismusklausel“ einsetzen.

## 6. Justiz – Impulse für eine aufgeklärte Gesellschaft

Rechtspolitik ist Gesellschaftspolitik. Von ihr gehen die entscheidenden Impulse für eine moderne, aufgeklärte und sozial gerechte Zivilgesellschaft aus. Gleichzeitig ist die Justiz die rechtssprechende „dritte Gewalt“ im Staat. Als Grundpfeiler der rechtsstaatlichen Ordnung kommt ihr eine besondere Bedeutung zu.

Vor dem Gesetz sind alle gleich. Dieser eherne Grundsatz gilt auch für eine moderne Justiz. Er begründet den Anspruch aller Bürger auf uneingeschränkten und gleichen Zugang zu Justiz und ein Gerichtswesen, das in angemessener Zeit zu gerechten Entscheidungen kommen muss: unabhängig vom sozialen Status und barrierefrei.

Für die SPD ist in der rechtsstaatlichen Justiz und ihren hoheitlichen Aufgaben kein Platz für Privatisierungsbestrebungen. Dies gilt auch für die Sicherheit in den Gerichtssälen, die Arbeit der Gerichtsvollzieher und den Strafvollzug. Ein moderner, humaner Strafvollzug schafft Bedingungen für Kriminalitätsprävention durch Resozialisierung.

Eine SPD-Landesregierung wird

- die von der schwarz-gelben Landesregierung eingeleiteten Privatisierungsschritte wie bei der JVA Bremervörde auf vertragliche Ausstiegsoptionen prüfen. Gleichzeitig soll für alle Justizvollzugsanstalten ein neues Erhaltungsmanagement prüfen, in welchen Vollzugsanstalten Sanierungsbedarf besteht.
- die Verankerung der Justiz in der Fläche sichern und gleichzeitig Synergieeffekte nutzen. So soll geprüft werden, ob unterschiedliche Gerichte zu Justizzentren zusammengelegt werden können.
- eine Ausweitung des Täter-Opfer-Ausgleichs auf weitere Delikte anstreben und den Opferschutz so stärken, dass der Zeugenschutz verbessert und die Aufklärung über finanzielle und soziale Hilfsmöglichkeiten intensiviert wird.
- die Sozialtherapie als Vorbereitung auf ein straffreies und selbstbestimmtes Leben nach der Haft ausbauen und ein Psychatriekonzept für den Justizvollzug entwickeln.
- den Einsatz der elektronischen Fußfessel prüfen, ob sie hilft, Rückfälle zu vermeiden und dabei die Persönlichkeitsrechte der Überwachten gewahrt sind.
- Haftvermeidungsprojekte wie „Schwitzen statt Sitzen“ unterstützen.

- 2398 ■ Gesetze für den Jugendvollzug und den Jugendarrestvollzug schaffen.  
2399  
2400 ■ das Gesetz über den Vollzug der Sicherungsverwahrung so verändern, dass  
2401 therapeutische Ansätze den Schwerpunkt bilden.  
2402  
2403 ■ den ambulanten Justizsozialdienst für Haftentlassene verbessern, ihn dem  
2404 Justizministerium unterstellen und ein gemeinsames Übergangsmanagement von  
2405 Justizsozialdienst und Bewährungshilfe entwickeln.  
2406  
2407 ■ die Einführung einer Mediationskostenhilfe einfordern, um auch sozial schwachen  
2408 Bürgern die außergerichtliche Einigung bei zivilrechtlichen Auseinandersetzungen zu  
2409 ermöglichen.  
2410  
2411

2412 Die Justiz in Niedersachsen ist leistungsfähig und leistungsbereit. Allerdings ist sie durch  
2413 eine beispiellose Arbeitsverdichtung und Zunahme des Arbeitspensums in den Jahren von  
2414 Schwarz-Gelb an ihre Grenzen gelangt. Es ist nicht länger hinzunehmen, dass die  
2415 Rechtsprechung unter einer Überlastung der Gerichte leidet.  
2416

2417 Eine SPD-Landesregierung wird

- 2418  
2419 ■ dafür sorgen, dass die Arbeitsbedingungen der Justiz mit modernen Methoden  
2420 erfasst, bewertet und verbessert werden. Dabei werden auch Besoldungsfragen,  
2421 Altersdurchschnitt der Beschäftigten und Verfahrensspezialisierungen berücksichtigt,  
2422 so im Wirtschaftsstrafrecht, der Korruptionsbekämpfung und der Internetkriminalität.  
2423  
2424  
2425

## 2426 7. Weltoffenes Niedersachsen – Zuhause in Niedersachsen

2427

2428 Das Einwanderungsland Niedersachsen ist Heimat für Menschen unterschiedlicher Herkunft.  
2429 Eine Trennung in „wir“ und „ihr“ darf keine Rolle mehr spielen. Deshalb sind eine  
2430 umfassende Teilhabemöglichkeiten und Partizipation für alle eine Selbstverständlichkeit,  
2431 auch für zugewanderte Mitbürger.  
2432

2433 Integration bedeutet Zugehörigkeit und kann nur im wechselseitigen Prozess gelingen: durch  
2434 Öffnung der aufnehmenden Gesellschaft und den Integrationswillen der Zuwanderer. Das ist  
2435 nicht nur eine Voraussetzung für sozialen Frieden, sondern gerade in Zeiten des  
2436 demografischen Wandels attraktiv für die niedersächsische Wirtschaft. Ihr hilft die  
2437 Zuwanderung von qualifizierten Fachleuten, den bedrohlichen Fachkräftemangel abzubauen.  
2438

2439 Eine SPD-Landesregierung wird

- 2440  
2441 ■ Teilhabe und Partizipation von Zugewanderten als Querschnittsaufgabe für alle  
2442 Landesressorts verankern und den Instrumenten zur Förderung von Teilhabe und  
2443 Partizipation Gesetzesrang geben.  
2444

2445 Sprache und Bildung sind der Schlüssel für Integration. Herkunft darf nicht länger Bildung  
2446 beeinträchtigen. Ein wichtiger Baustein für die Integrationspolitik ist die Ausrichtung des  
2447 Bildungssystems auf Chancengleichheit und Gleichberechtigung – von der Kita über die  
2448 berufliche Bildung bis zu Abitur, Studium und Arbeitsmarkt (*siehe Abschnitt III.3*).  
2449

2450 In Niedersachsen leben mehr als 200.000 Muslime. Ihnen will die SPD ein Signal für ein  
2451 kooperatives Zusammenleben geben, damit deutlich wird: Muslime gehören zu  
2452 Niedersachsen. Nach dem Vorbild des Hamburger Staatsvertrags mit den muslimischen  
2453 Verbänden soll dieses Signal über Symbolpolitik hinausgehen.

2454  
2455 Eine SPD-Landesregierung wird  
2456  
2457 ■ mit den muslimischen Verbänden einen Dialog führen, um grundlegende  
2458 Regelungen über das Verhältnis des Landes Niedersachsen zu ihnen zu treffen.  
2459 Dabei geht es um die Anerkennung von muslimischen und alevitischen Feiertagen.  
2460 Und es geht unter Einbeziehung der christlichen Kirchen darum, den bewährten  
2461 Religionsunterricht an Schulen für eine auch in religiöser Hinsicht zunehmend  
2462 vielfältige Gesellschaft weiter zu entwickeln.  
2463  
2464 Interkulturelle Öffnung ist Teil von Verwaltungsmodernisierung, Kundenorientierung und  
2465 Bürgernähe. Das erfordert von der Verwaltung ein neues Selbstverständnis.  
2466  
2467 Eine SPD-Landesregierung wird  
2468  
2469 ■ mehr Beschäftigte mit Migrationshintergrund in den Landesdienst einstellen und  
2470 Kriterien für interkulturelle Öffnung festlegen.  
2471  
2472 ■ bei Aus- und Weiterbildung in den Pflege- und Gesundheitsberufen kultursensible  
2473 Pflege einführen.  
2474  
2475 Vor allem auf der kommunalen Ebene werden die politischen Mitwirkungsrechte für  
2476 Migranten in Räten und Kreistagen zum Gradmesser für den Erfolg von Integration.  
2477  
2478 Eine SPD-Landesregierung wird  
2479  
2480 ■ sich für eine Änderung im Grundgesetz einsetzen, damit allen Ausländern in  
2481 Niedersachsen das kommunale Wahlrecht zugebilligt wird. EU-Bürger sollen auch bei  
2482 Landtagswahlen das Wahlrecht erhalten.  
2483  
2484 ■ im Dialog mit den Kommunen an pragmatischen, vor Ort anwendbaren Lösungen  
2485 arbeiten und z.B. in den kreisfreien Städten und Landkreisen kommunale  
2486 Integrationsausschüsse als Interessenvertretung von Menschen mit  
2487 Migrationshintergrund ermöglichen.  
2488  
2489 Niedersachsen braucht eine neue Willkommenskultur. Sie soll die Integration der hier  
2490 lebenden Migranten und ihrer Kinder vertiefen und neue Zuwanderer herzlich begrüßen.  
2491  
2492 Eine SPD-Landesregierung wird sich  
2493  
2494 ■ auf der Bundesebene dafür einsetzen, dass der Optionszwang zur deutschen  
2495 Staatsangehörigkeit für Kinder von hier lebenden ausländischen Eltern aufgehoben  
2496 wird. Generell soll die doppelte Staatsbürgerschaft möglich werden. Langjährig  
2497 Geduldete sollen ein dauerhaftes Bleiberecht erhalten und die sogenannten  
2498 Kettenduldungen abgeschafft werden.  
2499  
2500 Wir wollen mehr Menschlichkeit im Umgang mit Flüchtlingen und ihren Familien. Deshalb  
2501 muss die Diskriminierung von Flüchtlingen und Asylbewerbern in Niedersachsen ein Ende  
2502 haben. Ermessensspielräume sollen vollständig ausgenutzt werden, um Flüchtlingen zu  
2503 helfen. Schließlich muss auch die Härtefallkommission beim Innenminister endlich in die  
2504 Lage versetzt werden, ihre Aufgabe zur Sicherung einer humanen Flüchtlings- und  
2505 Asylbewerberpolitik tatsächlich wahrzunehmen.  
2506  
2507 Eine SPD-Landesregierung wird darüber hinaus  
2508  
2509 ■ die Landesaufnahmebehörde Niedersachsen als Integrationszentrum einrichten.



- 2510  
2511 ■ eine Abschiebung in Länder verhindern, in denen die Sicherheit und Integration  
2512 der Menschen nicht gewährleistet ist.  
2513  
2514 ■ den Aufenthalt von Flüchtlingen und Asylbewerbern erleichtern: durch schnelle  
2515 Arbeitserlaubnis, dezentrale Unterbringung und die Wahlmöglichkeit für Kommunen,  
2516 Leistungen an Asylbewerber in bar oder per Wertgutschein auszugeben.  
2517  
2518  
2519

## 2520 **8. Sport – fit und fair in der Gesellschaft**

2521  
2522 Leistungssport, Breitensport, Behindertensport – fast 40 Prozent der Niedersachsen gehören  
2523 einem der rund 9.500 Sportvereine an. In Niedersachsen legen verglichen mit den anderen  
2524 Bundesländern die meisten Erwachsenen und Jugendlichen Sportabzeichen ab – an die  
2525 140.000 jährlich. Sport hält die Gesellschaft zusammen. Sport bedeutet Fairplay und  
2526 Partnerschaft, Chancengleichheit und Mannschaftsgeist, soziales Handeln, Ehrenamt und  
2527 auch Wettbewerb. Sport fördert die individuelle Entwicklung und trägt zur positiven  
2528 Persönlichkeitsbildung bei. In den Vereinen erfahren die Menschen soziale Kultur,  
2529 gesellschaftliches Engagement und nicht zuletzt Integration.  
2530

2531 Die SPD bekennt sich zur politischen Verantwortung gegenüber dem Sport. Sie wird sich für  
2532 bessere Rahmenbedingungen des Sports engagieren.  
2533

2534 Eine SPD-Landesregierung wird

- 2535  
2536 ■ die Sportförderung anheben;  
2537  
2538 ■ die Steuerfreibeträge für Übungsleiter und Sportfunktionäre sichern, um das  
2539 Ehrenamt im Sport zu stärken;  
2540  
2541 ■ Sportvereine im Rahmen der offenen Schule in die Gestaltung des  
2542 Ganztagschulprogramms integrieren.  
2543  
2544 ■ den Leistungssport fördern, weil es ohne Spitzensport keinen Breitensport geben  
2545 kann - genau wie es ohne Breitensport keinen Spitzensport gibt.  
2546  
2547  
2548

## 2549 **9. Ehrenamt – Netzwerk der Lebenswelten**

2550  
2551 Bürgerschaftliches Engagement und Freiwilligenarbeit, dazu gehören z.B. THW,  
2552 Feuerwehren und Rettungsdienste, sind wichtige gesellschaftliche Kräfte – mit großer  
2553 Eigenständigkeit. Sie bilden eine wesentliche Grundlage für die Demokratie. Ehrenamt und  
2554 bürgerschaftliches Engagement haben eine lange Tradition. Doch die Strukturen von  
2555 Freiwilligenarbeit und das Selbstverständnis der Freiwilligen haben sich weiterentwickelt und  
2556 das Image des bürgerschaftlichen Engagement hat sich stark verändert. Es gehört immer  
2557 mehr zum Selbstverständnis der Gesellschaft. Bürger aller Altersgruppen nehmen aktiv teil  
2558 an der Gestaltung des Zusammenlebens. So wird Engagement auch zur Triebkraft der  
2559 gesellschaftlicher Entwicklung und der Modernisierung.  
2560

2561 Mit dem demographischen Wandel kommt der Gruppe der Älteren dabei eine besondere  
2562 Rolle zu. Sie sind im Vergleich zu früheren Generationen nicht nur jünger, besser  
2563 ausgebildet und leistungsstärker, sondern sie sind auch immer öfter bereit, ehrenamtliche  
2564 Aufgaben zu übernehmen. Die Gesellschaft tut gut daran, diesen Menschen Tätigkeitsfelder

2565 zum Wohle der Gemeinschaft zur Verfügung zu stellen. Für den einzelnen erwächst hieraus  
2566 das Wichtigste, was Menschen zum Leben brauchen: Sinngebung.

2567  
2568 Der Anteil der Älteren wächst in Folge des demografischen Wandels kontinuierlich – auch  
2569 mit zunehmendem Anteil „junger Alter“. In den vergangenen Jahren ist dagegen der Anteil  
2570 junger Menschen zurückgegangen. Ursachen sind hierfür vor allem im verkürzten Abitur und  
2571 in den zeitintensiven Bachelorstudiengängen zu suchen. Jungen Leuten sollte es aber auch  
2572 zukünftig möglich sein, sich sozial zu engagieren. Hierfür wird die SPD Modelle entwickeln.

2573  
2574 Der richtige Mix aus öffentlicher Verantwortung und privatem Engagement stärkt die  
2575 Gesellschaft, verknüpft die Lebenswelten von Generationen und bedeutet häufig ganz  
2576 praktisch Hilfestellung im Alltag. Für unsere Gesellschaft ist das Engagement der  
2577 Bürgerinnen und Bürger soziales Kapital.

2578  
2579 Eine SPD-Landesregierung wird das bürgerschaftliche Engagement mit einem Konzept für  
2580 Freiwilligenarbeit stärken. Einzelne Bausteine dieses Konzepts sind:

2581  
2582 ■ eine Vorreiterrolle des Landes bei der flexiblen Arbeitszeitgestaltung von  
2583 Beschäftigten, die sich in der Freiwilligenarbeit engagieren.

2584  
2585 ■ Anerkennung der Leistungen bei Studien/Schule/Berufsabschlüssen.

2586  
2587 ■ Steuerbegünstigte Aufwandsentschädigungen für Ehrenamtliche analog zu den  
2588 Übungsleiterpauschalen;

2589  
2590 ■ Mobilitätshilfen für Ehrenamtliche im ländlichen Raum, beispielsweise durch  
2591 bürgerschaftliche Fahrdienste.

2592  
2593 Das Engagement der Sportverbände und die Arbeit der Freien Wohlfahrtsverbände wollen  
2594 wir mit einer gesetzlichen Absicherung der Zuschüsse aus der Konzessionsabgabe  
2595 Glücksspiel unterstützen.

## VII. NEUE ENERGIEPOLITIK SETZT AUF DIE ERNEUERBAREN

Ein „weiter so“ gibt es nicht: Die Energiepolitik braucht einen neuen, in die Zukunft weisenden Anfang – nicht nur, aber vor allem in Niedersachsen. Global stehen Klimawandel, Endlichkeit fossiler Energieträger und Rohstoffknappheit dem zunehmenden Energiebedarf einer wachsenden Weltbevölkerung gegenüber. Gerade in Niedersachsen aber belegen die – bislang weltweit – ungelöste Endlagerfrage und das Scheitern der Asse den unverantwortlichen Umgang mit der Atomenergie.

Die Energiewende wurde unter der rot-grünen Bundesregierung Schröder eingeleitet. Es wurden im Jahr 2000 das Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) und – 2001 das erste Mal – der Atomausstieg beschlossen. Nach der Rolle rückwärts der schwarz-gelben Bundesregierung Merkel mit der Laufzeitverlängerung für Atomkraftwerke 2009 bedeutete Fukushima schließlich 2011 das Aus für die Atomkraft: Nun auch mit den Stimmen von CDU/CSU und FDP beschloss der Deutsche Bundestag erneut den Ausstieg.

Doch bis heute setzt sich die zögerliche, unkoordinierte und widersprüchliche Energiepolitik der Berliner Koalition durch die schwarz-gelbe Landesregierung in Hannover fort. Trotz guter Ausgangsbedingungen hat sie es bewirkt, dass Niedersachsen bei der Umsetzung der Energiewende unter den Bundesländern abgeschlagen auf dem zwölften Platz liegt. Bis heute fehlt auch im schwarz-gelben Landeskabinett ein Konsens über den Energiemix der Zukunft – und damit die Voraussetzung, über die künftige Netzinfrastruktur in Niedersachsen zu entscheiden. Forschung und Entwicklung liegen in der Zuständigkeit des Wissenschaftsministeriums, Ausbau der Windenergie-Anlagen beim Wirtschaftsministerium, Planung für die Netzstruktur beim Landwirtschaftsministerium, Gebäudesanierung beim Sozialministerium, und natürlich ist auch das Umweltministerium beteiligt. Eine Energiepolitik aus einem Guss sieht anders aus.

Die SPD wird im Rahmen einer neuen Energiepolitik Ökologie, Ökonomie und soziale Gerechtigkeit beim Atomausstieg und dem Umstieg auf erneuerbare Energieträger zusammenführen. Sie sieht bei diesem Jahrhundertprojekt die Chance, Niedersachsen zum Spitzenreiter der Energiewende zu machen: Die SPD wird in einem Masterplan verbindliche Zielsetzungen und gebündelte Zuständigkeiten vereinen, im Dialog mit den Betroffenen für fairen Interessenausgleich und eine sozial gerechte Versorgungssicherheit sorgen.

### **1. Gute Energiepolitik – gute Wirtschafts- und Sozialpolitik**

Für die SPD betrifft eine zukunftsgerechte Energie- und Umweltpolitik nicht nur ökologische Aspekte. Eingeschlossen sind auch Wirtschaftspolitik und Sozialpolitik. Denn mit der weltweiten Nachfrage nach energetisch nachhaltigen Wirtschaftsgütern wachsen die Chancen, Energie sozial verträglich bereitzustellen. Ökologie, Ökonomie und soziale Gerechtigkeit gehören zusammen. Atomausstieg und Umstieg auf erneuerbare Energien stehen für die SPD damit unter dem Motto: „sauber, sicher, bezahlbar“.

Die SPD wird das wirtschaftliche Ziel eines qualitativen und damit nachhaltigen Wachstums zum politischen Maßstab machen. Es gibt keine Zukunft für ein energieintensives Wirtschaftssystem, das vorwiegend auf quantitatives Wachstum sowie ungebremsten Energie-, Ressourcen- und Flächenverbrauch ausgerichtet ist. Wachstum und Ressourcenverbrauch müssen entkoppelt werden. Einsparung und Effizienzsteigerung sind geboten, neue Energiequellen müssen nachhaltig und ohne schädliche Folgen nutzbar gemacht werden. Zur Grundlage der SPD-Energiepolitik wird somit ein dreifaches „E“: Effizienz, Einsparung und Erneuerbare.

2652 Bei der Energiewende, die viele Bereiche des gewohnten Lebens verändern wird, darf es  
2653 keine Verlierer geben. Der Ausbau der erneuerbaren Energien, der Aufbau moderner  
2654 Produktionsstätten und belastbarer Infrastrukturen werden der niedersächsischen Wirtschaft  
2655 zahlreiche Impulse bringen. Aber genauso wichtig wird es sein, soziale Härten für Menschen  
2656 mit geringeren Einkommen abzufedern. Das Handeln der SPD wird damit geleitet von dem  
2657 Dreiklang sozialer Balance, ökonomischer Vernunft und ökologischer Weitsicht.

2658  
2659  
2660

## 2. Energiewende – Gesamtstrategie für ein Jahrhundertprojekt

2661

2662  
2663 Niedersachsen könnte bei der Energiewende bundesweiter Spitzenreiter sein. Seine  
2664 geografische Lage und seine Forschungs- und Technologiezentren können über die  
2665 Landesgrenzen hinaus zu tragenden Pfeilern einer zukunftsweisenden energiepolitischen  
2666 Entwicklung werden. Viele Menschen in Niedersachsen haben sich in Genossenschaften  
2667 oder Vereinen zusammengeschlossen und in die Erneuerbaren investiert. Kommunale  
2668 Stadtwerke nutzen ihre Chancen und planen für eine dezentrale Zukunft der  
2669 Energieversorgung. Neue Arbeitsplätze sind entstanden. Auf diesen Fundamenten wird die  
2670 SPD die Energiewende erfolgreich gestalten.

2671

2672 Die Energiewende in ihrer ganzen Komplexität ist ein Jahrhundertprojekt: Die Sanierung von  
2673 Gebäuden und die Konzeption zukunftsgerechter Wohngebiete gehören ebenso dazu wie  
2674 die Entscheidung über Energieträger und Speichertechnologien oder der Aufbau einer  
2675 belastbaren Netzinfrastruktur. Viel stärker als bisher müssen dafür Planungen koordiniert  
2676 und Entscheidungen gebündelt werden.

2677

2678 Eine SPD-Landesregierung wird

2679

- 2680 ■ eine gemeinsam mit Kommunen, Energiewirtschaft und Fachverbänden  
2681 erarbeitete Gesamtstrategie für die Energiewende in Niedersachsen vorlegen, die  
2682 verbindliche Ziele und konkreten Maßnahmen bis 2020 sowie eine Zielplanung bis ins  
2683 Jahr 2050 enthält. Breit angelegte Energiegipfel und ein jährlicher Bericht zum Stand  
2684 der Umsetzung der Energiewende sind zentrale Bestandteile dieser Strategie.

2685

2686 Die Gesamtstrategie zur Energiewende erfordert einen Quantensprung im Bereich  
2687 wirtschaftlicher Beteiligungsprozesse. Wie das Beispiel Stuttgart 21 veranschaulicht, reichen  
2688 die gegenwärtigen Strukturen von Information, Diskussion und Transparenz nicht aus, um  
2689 Konfliktfelder frühzeitig auszuräumen. Auch noch so nachhaltige Projekte der Energiewende  
2690 wie neue Windräder und Solaranlagen, Leitungsnetze oder Speicheranlagen werden  
2691 zwangsläufig zu Interessengegensätzen und Konflikten führen.

2692

2693 Die SPD wird für diese Investitionsprojekte eine neue Beteiligungskultur schaffen. Sie setzt  
2694 sich mit der SPD-Bundestagsfraktion für ein neues Infrastrukturplanungsrecht ein, das den  
2695 Dialog mit den Betroffenen vor Ort in den Mittelpunkt stellt und Lösungen im fairen  
2696 Interessenausgleich sucht.

2697

2698 Eine SPD-Landesregierung wird

2699

- 2700 ■ ein „Bündnis für Energie“ mit Sozialpartnern (Gewerkschaften, Arbeitgeber),  
2701 Energie-, Landwirtschafts- und Umweltverbänden, Kommunen und  
2702 Energieversorgern schaffen, um einen möglichst breiten Konsens für die  
2703 erforderlichen Projekte der Energiewende zu erzielen.

2703

- 2704 ■ eine Landesenergieagentur als Ansprechpartner für Bürger, Kommunen und  
2705 Unternehmen einrichten, die für Information und Beratung sorgt und Netzwerke mit  
2706 Verbänden, Vereinen etc. organisiert.

2707

2708 Nicht zuletzt wird das Thema Versorgungssicherheit eine gewichtige Rolle bei der  
2709 strategischen Planung einnehmen: Sie ist ein elementarer Bestandteil der Daseinsvorsorge.  
2710 Energie muss deshalb allgemein zugänglich und bezahlbar sein. In Deutschland werden  
2711 schon heute zahlreiche Haushalte vom Strom abgekappt, weil sie ihre Energierechnung nicht  
2712 bezahlen konnten. Die SPD wird nicht akzeptieren, dass die Energiewende neue soziale  
2713 Notlagen verursacht. Gleichzeitig appelliert sie an alle Bevölkerungsgruppen, Energie-  
2714 Einsparpotenziale jeder Art zu nutzen und verantwortungsvoll mit Energie umzugehen.

2715  
2716 Eine SPD-Landesregierung unterstützt deshalb:

2717  
2718 ■ Kooperationen von Stadtwerken, Sozialbehörden und Wohnungsgesellschaften  
2719 zur Verhinderung der Energiearmut und zur Energieschuldenprävention.

2720  
2721 ■ Modellprojekte von Stadtwerken und anderen Versorgungsunternehmen, die im  
2722 Bereich ihrer Tarifgestaltung soziale Komponenten mit Einsparanreizen verbinden.

2723  
2724  
2725

### 2726 **3. Effizienz – Grundstein künftiger Energiepolitik**

2727

2728 Allerdings ist bei alledem die beste Energie die, die nicht gebraucht wird. Einsparungen sind  
2729 durch bewussten Einsatz von Energie zu erzielen, so durch Wärmedämmung oder  
2730 energieeffiziente Geräte, Maschinen und Motoren. Kosten für den privaten und gewerblichen  
2731 Nutzer können so deutlich gesenkt werden. Häufig amortisieren sich mögliche höhere  
2732 Anschaffungskosten für effizientere Geräte bereits nach kurzer Zeit.

2733

2734 Energieeffizienz lässt sich mit Brennwerttechnik oder Kraft-Wärme-Kopplung wie auch beim  
2735 Verbrauch durch Wärme-/Kälte-dämmung oder Energierückgewinnung steigern. Ziel ist es,  
2736 die Energieverbrauchswerte von Neubauten und, bei grundlegender Sanierung, von  
2737 Altbauten um bis zu 90 Prozent zu senken. Bei der energetischen Gebäudesanierung muss  
2738 die öffentliche Hand mit gutem Beispiel vorangehen.

2739

2740 Das Gebäudesanierungsprogramm der SPD beweist bereits auf kommunaler Ebene eine  
2741 Win-Win-Situation: Es gibt der regionalen Wirtschaft wichtige Innovations-Impulse und  
2742 reduziert den Energieverbrauch so deutlich, dass unübersehbare Einspareffekte Bewohnern  
2743 und Nutzern zugute kommen

2744

2745 Eine SPD-Landesregierung wird zur Steigerung von Energie-Einsparung und -Effizienz:

2746

2747 ■ einen Stufenplan zur Sanierung landeseigener Gebäude durchsetzen –  
2748 vorwiegend dort, wo ausgebildet wird oder Sanierungsstaus belastende  
2749 Arbeitsbedingungen verursachen.

2750

2751 ■ Energiemanagementsysteme für öffentliche Einrichtungen einführen und  
2752 Dienstleistungen für effizientere Energienutzung fördern.

2753

2754 ■ eine Energy-IT-Initiative starten, um den Stand der IT-Technik – intelligente  
2755 Stromsparkonzepte, optimierte Kühlungssysteme – und neue IT-Technologien wie  
2756 Deduplizierung (Reduzierung von Datenströmen) breitenwirksam einzusetzen.

2757

2758 ■ einen „Niedersächsischen Energieeffizienzpreis“ für kleine und mittlere  
2759 Unternehmen ausloben, um das Handwerk zur Installation und Wartung neuer  
2760 Technologien in Privathaushalten zu motivieren.

2761

2762 Niedersachsens Wirtschaft und die Beschäftigten profitieren an verschiedenen Standorten  
2763 von energieintensiven Industrien wie der Stahlerzeugung und der chemischen Industrie.

2764 Diese Industrien sind auch für die Entwicklung der Energiewirtschaft im erneuerbaren  
2765 Bereich wichtig. Deshalb müssen ihre Wettbewerbs- und Entwicklungsbedingungen auch  
2766 nach der Energiewende im innereuropäischen Wettbewerb Bestand haben. Entscheidend für  
2767 eine nachhaltige Weiterentwicklung der Hochtechnologiebranche werden letztlich effizienter  
2768 Ressourcenverzehr, sparsamer Umgang mit Energie und intelligente Innovationen sein.

2769  
2770 Im Rahmen einer gerechten Verteilung der Lasten der Energiewende werden alle  
2771 Energieverbraucher zu größeren Anstrengungen bereit sein müssen. Stärker als bisher  
2772 müssen daher auch sämtliche energieintensiven Unternehmen zu ambitionierten Effizienz-  
2773 und Einsparzielen sowie Energiemanagementsystemen angehalten werden, die neben einer  
2774 Senkung des Energiebedarfs auch den Einsatz innovativer Produktions- und  
2775 Verfahrenstechnologien anreizen. Wirtschaft und Politik sind hier gleichermaßen gefordert.

2776  
2777 Eine SPD-Landesregierung wird:  
2778  
2779 ■ eine Steuerungsgruppe einrichten, die die Intensivierung von Effizienzsteigerung,  
2780 die Minderung des Energieverbrauchs sowie die Erforschung alternativer Materialien  
2781 und Prozesse koordiniert.

2782  
2783 Im Bereich der Mobilitätswirtschaft sind Effizienzpotenziale zu heben. Gerade für  
2784 Niedersachsen als Produktions- und Entwicklungsstandort für die Mobilitätswirtschaft der  
2785 Zukunft ergeben sich Perspektiven. Die Chancen durch steigende Energieeffizienz und  
2786 sinkenden Energieverbrauch liegen auf der Hand. Gute, preiswerte Mobilität gehört zur  
2787 ökonomischen Basis des Landes, sie sichert Teilhabe und Lebensqualität.

2788  
2789 Die Bundesförderung der Mobilitätsregion Hannover-Braunschweig-Göttingen-Wolfsburg als  
2790 Nationales Schaufenster für Elektro-Mobilität zeigt, dass Niedersachsen Kernkompetenzen  
2791 bei der Entwicklung neuer Fortbewegungskonzepte und ihrer Infrastruktur besitzt.  
2792 Beispielsweise sind schon heute effiziente Erdgasfahrzeuge im Einsatz: Pkw, Lkw und  
2793 Schiffe. Es kommt aber nicht nur auf neue technische Errungenschaften an – die Mobilität  
2794 der Zukunft muss vor allem integriert gedacht werden. Gefragt sind intelligente  
2795 Mobilitätskonzepte, die unterschiedliche Verkehrstechnologien und Verkehrsträger wie  
2796 Flugzeug, Auto, Bus, Bahn und Fahrrad zusammenführen. Gerade die Verbindung der  
2797 Mobilitätsangebote mit Informations- und Kommunikationstechnologien als Teil integrierter  
2798 und individueller Mobilität zeugt von Zukunftsfähigkeit.

2799  
2800 Um dieses Ziel zu erreichen, wird eine SPD-Landesregierung:  
2801  
2802 ■ Technologiekompetenzen niedersächsischer Unternehmen und  
2803 Forschungskapazitäten des Landes vernetzen und Produkte sowie Lösungen fördern.  
2804  
2805 ■ Mobilitätsaudits und -pläne in den Städten und im ländlichen Raum unterstützen.  
2806  
2807 ■ Zukunftskonzepte für Ballungszentren und für die Fläche wie Car-Sharing oder  
2808 Sammeltaxis weiter entwickeln.

#### 2809 2810 2811 2812 **4. Atomare Erblast bewältigen – Risiken minimieren**

2813  
2814 Atomstrom war nie günstig. Haftung, Unfallvorsorge, Forschung und Entsorgung des  
2815 radioaktiven Abfalls werden staatlich subventioniert und haben den AKW-Betreibern  
2816 Gewinne gebracht. Deshalb darf es bis zum völligen Ausstieg keine Abstriche bei den  
2817 Sicherheitsanforderungen in den Atomkraftwerken geben. In Niedersachsen werden die  
2818 Atomkraftwerke in Grohnde 2017 und Lingen bis 2022 abgeschaltet, das AKW Unterweser  
2819 geht nicht mehr ans Netz.

2820  
2821  
2822  
2823  
2824  
2825  
2826  
2827  
2828  
2829  
2830  
2831  
2832  
2833  
2834  
2835  
2836  
2837  
2838  
2839  
2840  
2841  
2842  
2843  
2844  
2845  
2846  
2847  
2848  
2849  
2850  
2851  
2852  
2853  
2854  
2855  
2856  
2857  
2858  
2859  
2860  
2861  
2862  
2863  
2864  
2865  
2866  
2867  
2868  
2869  
2870  
2871  
2872  
2873  
2874  
2875

Eine SPD-Landesregierung wird sich im Bundesrat dafür einsetzen,

- dass es eine ergebnisoffene und bundesweite Suche nach geeigneten atomaren Endlagerstandorten gibt. Dabei müssen die geologischen Gründe berücksichtigt werden, die bereits heute eindeutig für eine Schließung des Standortes Gorleben sprechen. Die SPD fordert daher einen sofortigen Bau- und Erkundungsstopp in Gorleben.

- dass die Asse unter der Nutzung des Bundesamtes für Strahlenschutz schnellstmöglich gesichert und von Atomabfällen befreit wird: In der aktuell hochkritischen Lage ist die Verzögerungstaktik der zuständigen Ministerien inakzeptabel. Änderungen des Atomrechts zur Sicherstellung einer zeitnahen Rückholung der Abfälle sind unverzichtbar.

- dass unter Berücksichtigung der Erfahrungen mit der Asse eine Neubewertung der Einlagerungssituation von Schacht Konrad im Rahmen des Endlagersuchverfahrens stattfindet, mindestens mit dem Ziel der sicheren Rückholbarkeit der eingelagerten Stoffe.

Der Atomausstieg ist nicht ohne Übergangsenergie machbar. Wer aber Klimaschutz ernst nimmt, muss dabei die Nutzung fossiler Brennstoffe wie Erdöl und Kohle radikal reduzieren. Die SPD steht zum Kohle-Ausstieg und wird als Energieträger für den Übergang auf Gas setzen: in hocheffizienten Anlagen, die durch Kraft-Wärme-Kopplung optimale Nutzungsgrade erzielen.

Eine SPD-Landesregierung wird:

- Möglichkeiten prüfen, mit Flüssiggas-Anlandung (LNG) die Gasversorgung auf eine breitere Basis zu stellen und die Energiepreise marktgerecht niedrig zu halten.

- die Fracking-Förderung in Trinkwasserschutzgebieten sowie unter Nutzung umweltgefährdender Chemikalien grundsätzlich ausschließen. Wenn Fracking in Niedersachsen zugelassen werden soll, muss zunächst ein klarer gesetzlicher Rahmen mit obligatorischen Umweltverträglichkeitsprüfungen und umfassenden Bürgerbeteiligungsprozessen verabschiedet werden.

- CCS, die CO<sub>2</sub>-Abscheidung und Speicherung, in Niedersachsen nicht zulassen;

- die Option prüfen, ob CCR für industrielle Prozesse CO<sub>2</sub> klimaverträglich ist.

## 5. Erneuerbare Energien – mit richtiger Energie in die Zukunft

Die Entwicklung innovativer Technologien stärkt bei richtiger politischer Weichenstellung den Wirtschaftsstandort Niedersachsen. Die Erzeugung regenerativer Energien enthält ein großes Wertschöpfungspotenzial und zugleich die Chance auf neue Arbeitsplätze. Schon jetzt arbeiten in Deutschland rund 380.000 Menschen im Bereich der Erneuerbaren. Gegenüber 2004 sind in dieser Branche über 80 Prozent mehr Arbeitsplätze entstanden, ein großer Teil davon in Niedersachsen. Durch intelligente Förderung ist für Wirtschaftskraft und Arbeitsmarkt weiteres Wachstum vorhersehbar. Das wiederum bedingt den Ausbau des Forschungs- und Entwicklungsstandorts Niedersachsen.

Eine SPD-Landesregierung wird

- 2876 ■ in Niedersachsen dem Bereich Energieforschung- und Speichertechnologie  
2877 höchste Priorität bei der Ausrichtung der Forschungsschwerpunkte einzuräumen und  
2878 das Energieforschungszentrum hierfür stärken.  
2879  
2880 ■ die niedersächsischen Universitäten bei der Einrichtung neuer Studienplätze in  
2881 zeitgemäßen Studiengängen für die Bereiche der Energiewende unterstützen.  
2882  
2883 ■ Wirtschaft und Hochschulen unterstützen, gemeinsam weitere Bausteine für den  
2884 Ausbau erneuerbarer Energien zu entwickeln.  
2885  
2886 ■ gemeinsam mit mittelständischen Unternehmen und den Berufsbildenden  
2887 Schulen Schwerpunkte setzen, um mit erneuerbaren Energien, der Steuerung von  
2888 Energietransfers und der Energieeinsparung zum Energieumbau beizutragen.  
2889

2890  
2891 Beim Umstieg auf die Erneuerbaren verfügt Niedersachsen über verschiedene Optionen:  
2892

2893 ❖ **Windkraft Offshore**

2894 Ein wichtiger Wachstumsmarkt liegt in der Offshore-Windenergie, die eine herausragende  
2895 Wertschöpfung für ganz Niedersachsen bedeutet. Offshore-Windenergie soll einer der  
2896 Eckpfeiler für eine künftige erneuerbare Grundlastversorgung werden. Die SPD wird für  
2897 stabile Rahmenbedingungen sorgen, die Planungssicherheit bieten.  
2898

2899 ❖ **Windkraft Onshore**

2900 Der Ausbau von Kapazitäten darf nur mit möglichst geringen Belastungen der Bevölkerung  
2901 und unter Berücksichtigung der Naturschutzbelange erfolgen. Die SPD favorisiert deshalb  
2902 vor allem das „Repowering“, die Aufrüstung bestehender Windkraftanlagen zu höherer  
2903 Energiegewinnung. Gleichzeitig soll mit einer überarbeiteten Raumplanung ein höherer  
2904 Anteil von Windkraft bis 2020 ermöglicht werden.  
2905

2906 ❖ **Geothermie**

2907 Zum Ausbau der Geothermie verfügt Niedersachsen über große oberflächennahe Potenziale  
2908 und aussichtsreiche Forschungsergebnisse in der Tiefengeothermie. Der Forschungs- und  
2909 Technologiestandort Celle, die TU Clausthal in Clausthal-Zellerfeld, das Energie-  
2910 Forschungszentrum Niedersachsen (EFZN) in Goslar und die hannoversche Bundesanstalt  
2911 für Geowissenschaften stehen für die weitere Entwicklung dieser Energie.  
2912

2913 ❖ **Biomasse**

2914 Energie aus Biomasse wie Biogas und Holz sind ein wichtiger Baustein für die dezentrale  
2915 Stromerzeugung. Ziel der SPD ist es, dass Fehlanreize und Fehlsteuerungen im Bereich  
2916 Biomasse, die in Niedersachsen bereits erhebliche Auswirkungen auf die Umwelt haben  
2917 (Maismonokulturen, Nitratbelastungen, Verlust von Biodiversität und Lebensräumen) durch  
2918 Korrekturen im Erneuerbaren-Energien-Gesetz beseitigt werden. Gefördert werden sollen  
2919 künftig nur hocheffiziente Anlagen, die nach den Kriterien der guten fachlichen Praxis in der  
2920 Landwirtschaft arbeiten.  
2921

2922 ❖ **Solarenergie**

2923 Solarenergie muss einen größeren Anteil an der Strom- und Wärmegewinnung übernehmen.  
2924 Die Branche verzeichnet enorme Entwicklungssprünge. Dabei will die SPD die heimische  
2925 Solarindustrie unterstützen, Netzparität herstellen. Eine Kooperationen mit anderen EU-  
2926 Regionen soll geprüft werden: So könnten mit niedersächsischer Beteiligung in  
2927 sonnenreichen Ländern Solarparks entstehen, die Wissensaustausch und effiziente Nutzung  
2928 der Fotovoltaik ermöglichen.  
2929  
2930  
2931



2932 ❖ **Wasserkraft**

2933 Energiegewinnung aus Wasserkraft muss Effizienz und Ökologie berücksichtigen. Potenziale  
2934 von Wasserwirbelkraftwerken, aber auch Anlagen wie das „bewegliche Wasserkraftwerk“  
2935 aus Baden-Württemberg sind zu prüfen. Schließlich bietet die Nordseeküste aussichtsreiche  
2936 Voraussetzungen für den Einsatz von Gezeitenkraftwerken.

2937  
2938 Außerdem wird die SPD wird die Erforschung alternativer Verfahren wie die Wasser- und  
2939 Brennstoffzellentechnologie oder die Energiegewinnung aus Methan vorantreiben. Es geht  
2940 bei einer nachhaltigen Energieversorgung mit Erneuerbaren um einen Mix von zentralen,  
2941 dezentralen und verbrauchernahen Erzeugungsstrukturen.

2942  
2943 Eine SPD-Landesregierung unterstützt

- 2944
- 2945 ■ Genossenschaftsmodelle, die umfassende Beteiligungsmöglichkeiten an der  
2946 Energiegewinnung bieten.
- 2947
- 2948 ■ die Gründung eigenständiger Stadt- und Gemeindewerke, wenn sie wirtschaftlich  
2949 sind und die Versorgung verbessern. Solche Projekte garantieren eine ortsnahe  
2950 Versorgung, bieten große Effizienzpotenziale, Preisstabilität und Chancen für mehr  
2951 Wettbewerb auf dem Strom- und Wärmemarkt.

2952  
2953  
2954

2955 **6. Netzinfrastruktur – sensible Daseinsvorsorge**

2956  
2957 Der Ausbau erneuerbarer Energien erfordert den Ausbau der Netzinfrastruktur zur Verteilung  
2958 und Übertragung. Das Konzept dafür hängt vor allem vom Energiemix der Zukunft ab.

2959 Niedersachsen wird wegen der steigenden Zahl von On- und Off-Shore-Windkraftanlagen  
2960 voraussichtlich eines der am stärksten vom Netzausbau betroffenen Bundesländer sein.  
2961 Dieser Ausbau kann nur transparent und mit den betroffenen Menschen gemeinsam  
2962 erfolgen. Es muss die Regel werden, dass Hochspannungsleitungen – wie bereits im  
2963 Niederspannungsbereich – landschafts- und umweltschonend sowie menschenverträglich  
2964 als Erdkabel verlegt werden. Dabei liegt die Priorität auf energiesparenden und  
2965 gesundheitlich unbedenklicheren Techniken wie der Höchstspannungs-  
2966 Gleichstromübertragung (HGÜ).

2967  
2968 Der Netzausbau dient zu einem großen Teil der Versorgung anderer Bundesländer. Die SPD  
2969 geht davon aus, dass auch dort die erneuerbaren Energien als Beitrag zu einer dezentralen  
2970 Energieproduktion ausgebaut werden. Sie erwartet, dass sich insbesondere Bundesländer  
2971 mit Verbrauchsschwerpunkten an den Folgekosten für einen umweltverträglichen  
2972 Stromtransport beteiligen.

2973  
2974 Eine SPD-Landesregierung wird:

- 2975
- 2976 ■ einen Runden Tisch mit Vertretern der Energiewirtschaft (insbesondere  
2977 Netzbetreibern), den Regionen und Vertretern der Bevölkerung einrichten. Bedarf und  
2978 Alternativen müssen transparent werden. Bevor Stromleitungen ausgebaut werden,  
2979 ist durch Lastflussanalysen die Notwendigkeit von Aus- und Neubau nachzuweisen.  
2980 Der Umbau von bestehenden Stromleitungen hat Vorrang vor dem Neubau von  
2981 Stromnetzen.
- 2982
- 2983 ■ intelligente Stromnetze (Smart grids) fördern.
- 2984
- 2985 ■ ökologisch sinnvolle Erdverkabelung (z. B. HGÜ) Priorität einräumen und ein  
2986 größeres Gleichstromnetz für den verlustarmen Stromtransport über größere  
2987 Entfernungen befürworten.

2988 Die Netzinfrastruktur besitzt eine herausragende Bedeutung für die energetische  
2989 Daseinsvorsorge.

2990  
2991 ■ Deshalb fordert die SPD für den Ausbau der Übertragungsnetze die Bildung einer  
2992 Bundesnetzgesellschaft. Sie soll Anreize für private Investoren bieten, jedoch durch  
2993 staatliche Beteiligung die Steuerungshoheit der öffentlichen Hand gewährleisten. Zur  
2994 Umsetzung der Anreizregulierung wird die SPD die Beileihung der Bundesnetzagentur  
2995 beenden und eine eigene, kostendeckend arbeitende Landesregulierungsbehörde  
2996 einsetzen.

2997  
2998 Die Speichertechnologie ist von entscheidender Bedeutung für die Energiewende. Sie  
2999 sichert die Übernahme von Grundlasten der Energieversorgung beim Einsatz der  
3000 Erneuerbaren: Sie stellt durch Pumpspeicher, stationäre und mobile Akkus oder  
3001 Druckluftspeicher Kapazitäten für den kurzzeitigen Ausgleich bei Energieschwankungen her.  
3002 Langfristig ist beispielsweise ein Ausgleich durch Wasserstoff oder erneuerbares Methangas  
3003 (sogenanntes SolarFuel) im Erdgasnetz herzustellen. Sie ergänzt damit als elementarer  
3004 Baustein die Energie-Effizienz bei der Stromproduktion und -einsparung und den Ausbau  
3005 verlustarmer Stromtransportkapazitäten.

3006  
3007 Eine SPD-Landesregierung wird daher:

3008  
3009 ■ Anreize für die Ansiedlung von Unternehmen bieten, die sich in Forschung,  
3010 Entwicklung und Anwendung für die Speichertechnologie engagieren und den  
3011 Austausch von Wissenschaft und Anwendung fördern.

3012  
3013 ■ Modellprojekte wie Pumpspeicherwerke im Harz unterstützen.

3014  
3015 ■ die Erforschung von Möglichkeiten der Wasserstoffherzeugung und-nutzung und  
3016 die Speicherung in Kavernen und im Gasnetz vorantreiben.

3017  
3018 ■ ein „Untergrundkataster“ aufbauen, um Nutzungskonkurrenzen zu vermeiden.

3019 VIII. NEUE UMWELTPOLITIK SICHERT LEBENSGRUNDLAGEN

3020

3021 Niedersachsens Natur und Umwelt sind einzigartig. Nirgendwo sonst in Europa treffen  
3022 Landschaften so unterschiedlicher erdgeschichtlicher und klimatischer Zeiträume so nah  
3023 aufeinander wie hier. Die Küste mit Inseln, Watten, Marschen und Flussmündungen,  
3024 Geestlandschaften, Weser-Aller-Flachland, Lüneburger Heide und Wendland, Weser- und  
3025 Leinebergland und schließlich der Harz machen Niedersachsen zum naturräumlich und  
3026 landschaftlich vielfältigsten Bundesland.

3027

3028 Die natürlichen Ressourcen bilden die Grundlage für gesundes Leben, wirtschaftliche  
3029 Entwicklung und moderne Infrastruktur. Die gemäßigte Klimazone gewährleistet stabile  
3030 Wetterbedingungen, so dass Niedersachsen bisher von Großkatastrophen wie  
3031 Trockenzeiten, Überflutungen oder Hurrikans verschont geblieben ist. Hochwasser- und  
3032 Orkanschäden sind bisher nur regional in Erscheinung getreten, ohne Lebensqualität und  
3033 Wirtschaftskraft zu bedrohen. Die Betonung liegt auf „bisher“.

3034

3035

3036

3037 **1. Aktive Klimapolitik – Schutz für Umwelt und Natur**

3038

3039 Wo der Mensch lebt, beeinträchtigt er Natur und Umwelt. Das moderne Wirtschaftsleben  
3040 beschert Industrieländern wie Niedersachsen Wohlstand, verursacht aber auch schädliche  
3041 Emissionen. So schädigen sogenannte Treibhausgase das Klima, nicht nur in  
3042 Niedersachsen. 80 Prozent dieser Treibhausgase, vornehmlich Kohlendioxid, entstehen bei  
3043 der Verbrennung fossiler Energieträger wie Kohle, Erdöl und Erdgas. Der Klimawandel  
3044 vollzieht sich global und dynamisch.

3045

3046 Die Bundesrepublik Deutschland unterzeichnete auf der UN-Konferenz für Umwelt in Rio de  
3047 Janeiro 1992 die Klimarahmenkonvention. Seitdem ist der Klimaschutz in der deutschen  
3048 Politik verankert. Im Jahr 2000 verabschiedete die Regierung Schröder das Nationale  
3049 Klimaschutzprogramm und setzte das Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) in Kraft. Mit der  
3050 Zielsetzung, die fossilen Brennstoffen durch erneuerbare Energien zu ersetzen, ist es das  
3051 derzeit wirksamste Instrument für den Klimaschutz. Als Instrument einer modernen  
3052 Industriepolitik dient es weltweit als Vorbild.

3053

3054 Die EU hat sich im Dezember 2008 auf eine integrierte Strategie im Bereich Energie und  
3055 Klimaschutz mit Zielen für 2020 geeinigt. Damit hat sich Europa auf den Weg zu einer  
3056 umweltgerechten Zukunft mit einer CO<sub>2</sub>-armen, energieeffizienten Wirtschaft gemacht.

3057

3058 Unabhängig davon werden sich mit dem Klimawandel auch in Niedersachsen die bisher  
3059 stabilen Lebensbedingungen verändern. Langzeitdaten zu Klima und Wetter sowie  
3060 wissenschaftliche Forschung führen zu folgenden Prognosen und Szenarien:

3061

3062 ■ Die globale Erwärmung lässt den Meeresspiegel ansteigen: Tief liegende  
3063 Küstengebiete werden dabei zunehmend überschwemmt, Landverluste, Versalzung  
3064 von Böden, Gewässern und Grundwässern sind die Folgen. Betroffen sind Inseln,  
3065 Flussmündungen und die Marschen mit Auswirkungen bis in die Geestbereiche.

3066

3067 ■ Die Erwärmung des globalen Wasserhaushalts führt zu veränderten  
3068 Niederschlagsmustern. Die Folgen sind örtlich Trockenheit durch  
3069 Wasserverknappung oder es kommt zu Hochwasser und Überflutung nach extremen  
3070 Niederschlägen.

3071

3072 ■ Schnelleren Erwärmung der Luftschichten führt zu höherer Dynamik des  
3073 Temperatenausgleichs zwischen Wasser und Festland. Die Folge sind spürbar  
3074 häufiger starke Stürme. Beispiel dafür ist der Orkan Kyrill, der im Jahr 2007 auch

3075 Teile Niedersachsens verwüstet hat. Er forderte europaweit 47 Todesopfer und  
3076 verursachte einen volkswirtschaftlichen Schaden von rund 47 Milliarden US-Dollar.  
3077

3078 Der Klimawandel ist in Niedersachsen spürbar und nachzuweisen. Mildere Winter, weniger  
3079 Niederschläge im Frühjahr und Herbst sowie trockenere Sommer führen zu einer  
3080 Veränderung von Flora und Fauna. Dies beeinträchtigt auch die Wachstumsbedingungen der  
3081 Nutzpflanzen. Der Blühzeitpunkt verschiebt sich, der Reifeprozess wird durch Trockenheit  
3082 erschwert und extreme Wetterereignisse können den Ausfall ganzer Ernten verursachen.  
3083 Hinzu kommt eine Veränderung des Wasserregimes. Betroffen sind nahezu alle Bereiche  
3084 des alltäglichen und des wirtschaftlichen Lebens.  
3085  
3086  
3087

## 3088 **2. Schwarz-gelb – Öko-Schlusslicht im Ländervergleich**

3089 Die schwarz-gelbe Politik hat 2004 den vorläufigen Schlussstrich unter eine bundesweit  
3090 vorbildliche Umweltpolitik gezogen. Niedersachsen zeichnete sich bis dahin durch eine  
3091 vorausschauende und integrative Umweltpolitik und Umweltverwaltung aus. 2003 waren vom  
3092 Landesumweltamt systematische Umweltindikationen herausgearbeitet worden, die  
3093 Veränderungen des Klimas erkennbar machten. Seit der Zerschlagung dieses Amtes durch  
3094 Schwarz-Gelb stagniert jede fortschrittliche, konzeptionelle und strategische Ausrichtung des  
3095 Klima-, Umwelt- und Naturschutzes in Niedersachsen.  
3096  
3097

3098 Die CDU/FDP-Landesregierung ist für fast ein Jahrzehnt verhängnisvollen ökopolitischen  
3099 Stillstands verantwortlich. Sie hat die Chance verpasst, vorsorglich und strategisch auf  
3100 Veränderungen zu reagieren. Niedersachsen hat als einziges Bundesland noch immer kein  
3101 Klimaschutzprogramm mit Zielsetzungen und konkreten Maßnahmen. Die  
3102 Klimaschutzkonzepte der Kommunen wiegen diesen Stillstand keineswegs auf.  
3103

3104 Heute ist die Umweltpolitik Niedersachsens durch den Verlust der zentralen staatlichen  
3105 Umweltkompetenz im Ländervergleich Schlusslicht. Dies geht zulasten der  
3106 Ressourcenqualität, der Gesundheit der Menschen und gefährdet die Standortsicherheit für  
3107 Wirtschaft und Industrie. Die Privatisierung der Daseinsvorsorge etwa im Abfall- oder  
3108 Wasserversorgungsbereich und die Bevorzugung landwirtschaftlicher Nutzerinteressen vor  
3109 naturschutzfachlichen Schutzanforderungen dokumentieren überdies eine gezielte  
3110 Klientelpolitik, die das Allgemeinwohl sträflich vernachlässigt und die Menschen belastet.  
3111  
3112  
3113

## 3114 **3. Umweltschutz – Interessenausgleich mit der Wirtschaft**

3115 Nach dem Grundgesetz schützt der Staat „auch in Verantwortung für die künftigen  
3116 Generationen die natürlichen Lebensgrundlagen“. Die SPD steht für dieses Staatsziel mit  
3117 einer Politik der Ausgewogenheit von Ökologie, Ökonomie und Sozialem ein.  
3118  
3119

3120 Für den energieintensiven Wirtschafts- und Industriestandort Niedersachsen stellt das  
3121 Umsteuern auf eine ökologische Industriepolitik bereits eine verlässliche Vorsorge dar. Die  
3122 Stellschrauben für das Wirtschaftshandeln liegen im Ausbau der erneuerbaren Energien, der  
3123 Energie-, Rohstoff- und Materialeffizienz sowie der Nutzung der natürlichen  
3124 Ökosystemleistungen wie der CO<sub>2</sub>-Speicherung in Mooren oder der Sauerstoffproduktion in  
3125 Wäldern.  
3126

3127 Nach dem Grundgesetz „verpflichtet Eigentum und soll zugleich dem Allgemeinwohl dienen.“  
3128 Dieses Staatsziel formuliert aus Sicht der SPD einen wichtigen Grundsatz: Die Interessen  
3129 von Eigentümern und Wirtschaft müssen mit den Schutzbelangen der Umwelt in Einklang  
3130 gebracht werden. Dafür ist eine leistungsfähige und interdisziplinär versierte

3131 Umweltverwaltung notwendig. Sie richtet das Politikfeld Umwelt strategisch aus, zeigt  
3132 Zielkonflikte auf und kommt mit kooperativen Ansätzen zu tragfähigen Lösungen. Die  
3133 ehrenamtlichen Interessenvertretungen und Bürgerinitiativen haben in diesem Prozess eine  
3134 verantwortliche Stellung.

3135  
3136 Die SPD geht dabei konform mit Zielen der EU-Richtlinien wie Emissionshandel,  
3137 Wasserrahmenrichtlinie, erneuerbare Energien, Luftreinhaltung. Die Umsetzung in nationales  
3138 Recht erfordert administrativen Sach- und Fachverstand, der auf Bundes-, Landes- und  
3139 Kommunalebene eng vernetzt sein muss. Deutschland gilt anderen EU-Ländern als Vorbild  
3140 und setzt zukunftsorientierte Maßstäbe.

3141  
3142 Eine SPD-Landesregierung wird:

3143  
3144 ■ verantwortungsvoll am Schutz von Klima, Umwelt und Natur mitwirken. Dies sichert  
3145 Lebensqualität für nachkommende Generationen.

3146  
3147 ■ alle EU-Förderinstrumente zur Finanzierung der Maßnahmen im Klima-, Umwelt-  
3148 und Naturschutz nutzen.

3149  
3150 ■ rechtliche Rahmenbedingungen und Programme bei Fehlentwicklungen wie der  
3151 Nitratbelastung im Grundwasser neu fassen, um Langzeitschäden der Ressourcen  
3152 auszuschließen.

3153  
3154  
3155

#### 3156 **4. Klimaschutz – Agenda für Lebensqualität und Wirtschaftskraft**

3157  
3158 Die Klimaschutzpolitik der SPD folgt dem ganzheitlichen Ansatz, die weltweite Erwärmung  
3159 auf zwei Grad Celsius zu begrenzen. Dabei geht es um zwei grundsätzliche  
3160 Handlungsfelder: die strategische Ausrichtung zum Schutz des Klimas, um weitere  
3161 Klimaschäden zu verringern; und gezielte Anpassungen an den Klimawandel, um die  
3162 Lebensqualität und die Wirtschaftskraft zu erhalten.

3163  
3164 Eine von der SPD geführte Landesregierung wird:

3165  
3166 ■ eine „Agenda Klimaschutz“ mit zwei übergeordneten Zielen auflegen: Bis zum Jahr  
3167 2050 sollen die Emissionen von Treibhausgasen um mindestens 90 Prozent  
3168 (Vergleichsjahr 1990) und der Primärenergiebedarf um 50 Prozent verringert werden.

3169  
3170 Entscheidend dabei ist eine Analyse der Möglichkeiten, die Energieversorgung komplett auf  
3171 erneuerbare Energien umzustellen. Gleichzeitig sind Energieeinsparpotenziale zu ermitteln  
3172 und Chancen der Energieeffizienzsteigerung umzusetzen. Der Masterplan Klimaschutz wird  
3173 für alle gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Bereiche gelten – für Energieerzeugung,  
3174 Industrie und Handel, Verkehr, Haushalte und Gewerbe. Eine enge Vernetzung des  
3175 Masterplans mit den Aktivitäten auf lokaler Ebene wird den Klimaschutz in Niedersachsen  
3176 vorbildlich nach vorn bringen.

3177  
3178 Anpassungsstrategien an die Folgen des Klimawandels müssen sich in Niedersachsen an  
3179 den „Verwundbarkeiten“ seiner natürlichen und wirtschaftlichen Standortfaktoren ausrichten:

- 3180
- 3181 • Luftreinhaltung und Luftqualität, insbesondere in den Metropolregionen;
  - 3182 • Hochwasserschutz an der Küste und im Binnenland;
  - 3183 • Grund- und Trinkwassermanagement;
  - 3184 • Bodenfunktionen wie CO<sub>2</sub>- und Wasserspeicherkapazitäten, Rohstoffe und  
3185 Bodenschätze;
  - 3186 • Qualität und Artenvielfalt in Ökosystemen wie Wald, Moore, Grünland;

- 3187
- 3188
- 3189
- Infrastruktur wie Verkehr und Versorgungseinrichtungen;
  - Forst-, Land und Fischereiwirtschaft, Garten- und Obstbau;
  - Naherholung und Tourismus.

3190

3191

3192

3193

3194

3195

3196

3197

Darauf aufbauend wird der Masterplan Klimaschutz regionale Unterschiede erfassen, die Landesraumordnung einbeziehen und den demografischen Wandel berücksichtigen. Auf dieser Grundlage wird die SPD Klimaschutz mit klaren Vorgaben und konkreten Zielen betreiben, um Lebensqualität und Wirtschaftskraft in Niedersachsen zu erhalten.

## 3198 **5. Nachhaltigkeit – Leitgedanke aller Entwicklungen**

3199

3200

3201

3202

3203

3204

3205

Umweltschutz als zentrales Politikfeld der Zukunftssicherung ist seit der UN-Konferenz in Rio de Janeiro 1992 untrennbar mit dem Begriff der Nachhaltigkeit verbunden. Eine nationale Nachhaltigkeitsstrategie hat die Regierung Schröder im Jahr 2002 beschlossen. Für die SPD bleibt Nachhaltigkeit der Leitgedanke für gesellschaftliche, wirtschaftliche und technologische Ausrichtung.

3206

3207

3208

3209

3210

Im Umweltschutz sind nach Angaben des Deutschen Instituts für Wirtschaft mittlerweile etwa 1,8 Millionen Menschen beschäftigt. Das entspricht heute etwa 4,5 Prozent aller Beschäftigten und ist mit der Prognose verbunden, dass in diesem Sektor überdurchschnittliche Zuwächse zu erwarten sind.

3211

3212

3213

3214

3215

3216

3217

Neben den klassischen Schutzgütern des Ökosystems wie Boden, Wasser, Luft und Artenvielfalt hat die staatliche Umweltpolitik alle Auswirkungen gesellschaftlicher Lebensformen wie Lärm, Abfall und Atommüll zu erfassen. Besonders Einflüsse, die sich langfristig auf Gesundheit und Umwelt auswirken, sind zu bewerten. Die Entwicklung des technischen Umweltschutzes ist wichtig, um negative Auswirkungen von Emissionen und Immissionen zu verringern oder zu vermeiden.

3218

Eine SPD-Landesregierung wird:

3219

3220

3221

3222

3223

- dafür sorgen, dass die Umweltberichterstattung über die Erfassung von ökologischen Daten und Fakten bis zur strategischen Entwicklung des Umwelt-, Klima- und Naturschutzes und der Energiewende sichergestellt wird.

3224

3225

3226

3227

3228

- einen „Umweltpakt“ mit Industrie und Wirtschaft schließen, um vorsorgenden Umweltschutz und Vermeidung künftiger Umweltbelastungen zu erreichen. Der Pakt soll auf freiwilliger Basis der Stärkung der Eigenverantwortung dienen und in den Betrieben zur Verbesserung der Umweltqualität und zu Kostenreduzierungen führen.

3229

3230

3231

3232

- ein strategisches Maßnahmenkonzept zur Umsetzung des 7. Umweltaktionsprogramms der EU erarbeiten, das sich gegenwärtig im Konsultationsprozess befindet und 2013 in Kraft treten wird.

3233

3234

3235

3236

3237

- einen Förderfonds „Umweltbildung – Verantwortung für die Zukunft“ auflegen, an dem sich Industrie, Wirtschaft und Gewerkschaften beteiligen sollen. Ziel ist es, gemeinsam über verantwortungsbewussten und nachhaltigen Umgang mit den Ressourcen zu informieren.

3238

3239

3240

3241

3242

Mit diesen Projekten wird das Land Niedersachsen seine Vorreiterrolle im Umweltschutz zurückgewinnen und die Zukunftssicherung für Arbeitsplätze und Versorgungssicherheit gewährleisten.

3243  
3244  
3245  
3246  
3247  
3248  
3249  
3250  
3251  
3252  
3253  
3254  
3255  
3256  
3257  
3258  
3259  
3260  
3261  
3262  
3263  
3264  
3265  
3266  
3267  
3268  
3269  
3270  
3271  
3272  
3273  
3274  
3275  
3276  
3277  
3278  
3279  
3280  
3281  
3282  
3283  
3284  
3285  
3286  
3287  
3288  
3289  
3290  
3291  
3292  
3293  
3294  
3295  
3296  
3297

## 6. Naturschutz – Strategie für „Naturkapital Niedersachsen“

Intakte Ökosysteme bilden die Grundlage zahlreicher Wirtschaftsaktivitäten. Sie üben Schutzfunktionen aus und stellen kostenfreie Leistungen zur Verfügung. So mindern Auelandschaften Hochwassergefahren und nehmen Stickstofffrachten auf. Gehölze und Wälder filtern Schadstoffe aus der Luft, binden CO<sub>2</sub>, erzeugen Sauerstoff und tragen zum Lärmschutz bei. Die Selbstreinigungskraft der Gewässer ist genauso wertvoll wie die Grundwasserneubildungsraten durch intakte Moore, Feuchtgrünländer oder durch Wälder. Dies spart Kosten einer technischen Aufbereitung des Trinkwassers.

Niedersachsen besitzt mit 38 Prozent den höchsten Anteil an Moorböden in Deutschland. Ressourcensparender Umgang und nachhaltiger Klimaschutz muss dabei kurzfristigen Vermarktungsstrategien wie Torfabbau und Landwirtschaft Grenzen setzen. Moorböden sind ein bedeutender Speicher von Kohlenstoff. Die vielfältigen Naturlandschaften mit ihren Erholungs- und Freizeitfunktionen stellen schließlich einen bedeutenden Standortfaktor für Naherholung und Tourismus dar.

Die SPD wird für die Naturschutzpolitik die Partnerschaft von Wirtschafts- und Sozialpartnern suchen. Dabei ist sie auch auf bürgerschaftliches Engagement der Umwelt- und Naturschutzverbände angewiesen.

Eine SPD-Landesregierung wird:

- mit dem Plan „Naturkapital Niedersachsen“ den vielfältigen Wert der Natur und ihrer Dienstleistungen zusammenfassen. Ziel ist es, die Beziehungen von Industrie und Wirtschaft zu den Ökosystemen darzulegen. Hieraus können Strategien abgeleitet werden, die die Risiken für biologische Vielfalt (Biodiversität) und Ökosystem mindern.
- eine „Strategie der Biologischen Vielfalt Niedersachsen“ in Analogie zur Nationalen Strategie der Bundesregierung von 2007 auflegen. Die Strategie formuliert eine konkrete Zukunftsvision und legt für alle Themen der biologischen Vielfalt Qualitäts- und Handlungsziele fest.
- in den EU-Förderprogrammen gemeinsame Nutzungsformen mit der Land-, Forst- Fischerei- und Wasserwirtschaft erarbeiten, um zum Schutz der biologischen Vielfalt beizutragen. Kooperationen für die Ziele des Naturschutzes sind unerlässlich.
- im Landesraumordnungsprogramm den Schutz der Moore mit Maßnahmenplänen zur Wiedervernässung der Hoch- und Niedermoore verankern.
- die Nationalparke und Biosphärenreservate stärken. Sie genießen höchsten Schutz in den Regionen durch Entwicklung des internationalen und nationalen Tourismus dar.
- die Einrichtung von Biologischen Stationen in geeigneten Trägergemeinschaften mit Kommunen und Umweltverbänden modellhaft unterstützen.
- durch Trägermodelle mit Naturschutzverbänden und den Nationalparks die Einrichtung biologischer Stationen erwirken.
- das Naturschutzrecht als eigenständiges Fachrecht EU- und zukunftsrecht ausbauen und als rechtliche Grundlage gleichwertig zu anderen Fachrechten erhalten.